

RESOCONTO RIUNIONE DELLA COMMISSIONE ARCONET DEL 10 APRILE 2019

Il giorno 10 aprile 2019 alle ore 11,00, a Roma, presso il Ministero dell'Economia e delle Finanze, nella sala Azzurra, primo piano scala C, si è riunita la Commissione ARCONET di cui all'articolo 3-bis del decreto legislativo n. 118 del 2011 corretto e integrato dal decreto legislativo n. 126 del 2014.

Ordine del giorno:

1. Prosecuzione lavori per la definizione del principio applicato concernente la contabilizzazione delle anticipazioni di liquidità
2. Prosecuzione lavori concernenti l'aggiornamento del quadro generale riassuntivo e dei prospetti degli equilibri dello schema di rendiconto (allegato 10 al d.lgs. 118/2011)
3. Adeguamento del piano dei conti integrato al D.M. 25 gennaio 2019 e altre modifiche
4. Proposta ANCI concernente gli accantonamenti per contenzioso
5. Schema nuovo decreto aggiornamento allegati al d.lgs. 118 del 2011

| AMMINISTRAZIONE | Nomi | Riunione del 10.4.2019 |
|----------------------------|---------------------|------------------------|
| MEF -RGS Presidente | Salvatore Bilardo | assente |
| MEF -RGS | Cinzia Simeone | |
| MEF -RGS | Paola Mariani | |
| MEF -RGS | Daniela Collesi | assente |
| MEF -RGS | Emilia Scafuri | assente |
| MEF | Massimo Anzalone | assente |
| MEF -RGS | Antonio Cirilli | assente |
| MEF -RGS | Lamberto Cerroni | assente |
| MEF -RGS | Marco Carfagna | assente |
| MEF -RGS | Luciano Zerboni | |
| PCM - Affari Regionali | Saverio Lo Russo * | assente |
| PCM - Affari Regionali | Giancarlo Magnini * | assente |
| M.Interno | Giancarlo Verde | assente |
| M.Interno | Massimo Tatarelli | assente |
| M.Interno | Francesco Zito | |
| M.Interno | Federica Scelfo | |
| M.Interno | Marcello Zottola | assente |

| | | |
|------------------------------------|------------------------------|----------------|
| M.Interno | Roberto Pacella | |
| Corte dei Conti | Alfredo Grasselli | |
| Corte dei Conti | Ferone Rinieri | |
| Istat | Gerolamo Giungato | |
| Istat | Grazia Scacco | |
| Istat | Susanna Riccioni | assente |
| Istat | Luisa Sciandra | assente |
| Regione a statuto ordinario | Antonello Turturiello | assente |
| Regione a statuto ordinario | Claudia Morich | |
| Regione a statuto ordinario | Onelio Pignatti | |
| Regione a statuto ordinario | Marco Marafini | |
| Regione a statuto speciale | Marcella Marchioni | |
| Regione a statuto speciale | Elsa Ferrari | |
| UPI | Francesco Delfino | |
| UPI | Luisa Gottardi | |
| ANCI | Alessandro Beltrami | |
| ANCI | Riccardo Mussari | |
| ANCI | Giuseppe Ninni | assente |
| ANCI | Roberto Colangelo | assente |
| OIC | Marco Venuti | assente |
| CNDC | Marco Castellani | assente |
| CNDC | Paolo Tarantino | assente |
| CNDC | Luciano Fazzi | assente |
| CNDC | Luigi Puddu | assente |
| ABI | Rita Camporeale | assente |
| ABI | Carla Ottanelli* | assente |
| Assosoftware | Roberto Bellini | |
| Assosoftware | Laura Petroccia | assente |

Dopo i saluti, i lavori della Commissione iniziano con l'esame del primo punto all'ordine del giorno.

- 1. Prosecuzione lavori per la definizione del principio applicato concernente la contabilizzazione delle anticipazioni di liquidità**

La Commissione esamina la proposta di aggiornamento del principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria, riguardante la contabilizzazione delle anticipazioni di liquidità, come integrato dai contributi pervenuti dai rappresentanti del Ministero dell'Interno.

La Commissione dopo attento esame condivide la proposta di principio applicato, salvo eventuali ulteriori osservazioni da far pervenire a mezzo mail:

2. Prosecuzione lavori concernenti l'aggiornamento del quadro generale riassuntivo e dei prospetti degli equilibri dello schema di rendiconto (allegato 10 al d.lgs. 118/2011)

I rappresentanti delle regioni presentano alla Commissione una nuova proposta, condivisa con ANCI, oggetto di un preventivo esame nell'ambito del gruppo ristretto, riunitosi alle ore 10, un'ora prima della Commissione Arconet.

Il rappresentante della Ragioneria Generale dello Stato osserva che la proposta delle Regioni e dell'ANCI si limita ad adeguare i prospetti vigenti all'istituto del debito autorizzato e non contratto, senza renderli coerenti con i correlati prospetti del bilancio di previsione.

Al fine di chiarire l'obiettivo dell'intervento di aggiornamento, i componenti della Commissione sono invitati ad indicare la funzione che i due prospetti sono chiamati a svolgere.

I rappresentanti della Corte dei conti evidenziano la necessità di semplificare le scritture contabili rendendo il prospetto coerente con quello del bilancio di previsione.

Precisano inoltre che l'attenzione agli accantonamenti è molto alta e si vuole raggiungere l'obiettivo di verificare il rispetto del principio della prudenza e gli effettivi accantonamenti.

Il rappresentante dell'UPI concorda sull'obiettivo di verificare a consuntivo l'equilibrio del bilancio considerando tutti gli accantonamenti e le risorse vincolate nel bilancio, e ricorda che gli enti hanno la necessità di conoscere prima possibile le modalità di verifica degli equilibri.

I rappresentanti delle regioni sottolineano la necessità di evidenziare il raccordo tra la gestione del bilancio e il risultato di amministrazione, anche per rispondere alle richieste delle Sezioni regionali della Corte dei conti, ai fini della parifica del rendiconto. A tal fine ritengono che il prospetto degli equilibri di bilancio possa essere elaborato con due modalità alternative:

- a) senza tenere conto della gestione degli accantonamenti e dei fondi vincolati;
- b) evidenziando gli effetti derivanti sul risultato di amministrazione dalla gestione di tutti i fondi e gli accantonamenti.

Al fine di consentire ulteriori approfondimenti, i rappresentanti delle Regioni propongono di rinviare nuovamente l'esame dei prospetti.

Il rappresentante della Ragioneria Generale dello Stato esprime preoccupazioni per il ritardo determinato dalla richiesta di un ulteriore rinvio, in quanto gli enti avrebbero solo sei mesi per garantire il rispetto dei nuovi equilibri e propone di condividere la proposta Regioni/ANCI, definendola provvisoria e limitata all'esercizio 2019, in attesa di ulteriori approfondimenti.

Il rappresentante dell'ANCI ritiene fondamentale che la modifica al prospetto si debba applicare sia alle Regioni sia agli enti locali e quello attualmente in vigore è sostanzialmente utilizzato da tutti gli enti locali ben prima dell'entrata in vigore dell'armonizzazione contabile. Rispetto alla richiesta di modifica presentata dal rappresentante della Ragioneria Generale dello Stato, il rappresentante dell'ANCI ritiene più importante la condivisione di modifiche che incidono sul significato stesso del risultato di competenza rappresentato dal "quadro generale riassuntivo" rispetto al ritardo nella definizione degli equilibri di bilancio, applicabile in ogni caso solo in sede di approvazione del rendiconto 2019, ossia entro il 30 aprile 2020.

I rappresentanti della Corte dei conti condividono l'obiettivo di definire tempestivamente i prospetti, ed invitano i rappresentanti delle Regioni e ANCI a condividere, come soluzione provvisoria in attesa di successivi approfondimenti, la proposta di aggiornamento trasmessa in occasione della convocazione della riunione che tiene conto degli effetti degli accantonamenti e delle risorse vincolate.

Il dottor Nazzaro, in rappresentanza del vice Ministro dott.ssa Castelli, senza entrare nella discussione tecnica, esprime apprezzamento per l'intervento dei rappresentanti della Corte dei conti, che ha evidenziato la necessità e l'importanza di poter disporre, nel più breve tempo possibile, dei prospetti degli equilibri.

Ritiene pertanto preferibile approvare il prospetto per poi eventualmente intervenire per ulteriori modifiche rispetto ad un rinvio.

I rappresentanti dell'ANCI confermano che per gli enti locali non rappresenta un problema l'eventuale rinvio dell'approvazione del prospetto.

I rappresentanti delle regioni confermano la loro disponibilità ad ulteriori approfondimenti e chiedono un ulteriore incontro del gruppo ristretto, concordato per il giorno 8 maggio p.v. .

In assenza di un'ampia condivisione circa le modalità di aggiornamento dei prospetti, la Commissione ne rinvia l'esame alla prossima riunione, in attesa dei risultati delle attività del gruppo ristretto.

3. Adeguamento del piano dei conti integrato al D.M. 25 gennaio 2019 e altre modifiche

La Commissione condivide la proposta di modifica del piano dei conti integrato, anticipata in occasione della convocazione della riunione, avente ad oggetto l'adeguamento agli aggiornamenti del piano dei conti integrato delle Amministrazioni pubbliche di cui al DM 25 gennaio 2019 e alle modifiche riguardanti la contabilizzazione degli incentivi tecnici di all'articolo 113 del d.lgs. 50 del 2016.

4. Proposta ANCI concernente gli accantonamenti per contenzioso

Dopo ampio dibattito, la Commissione condivide la proposta ANCI, anticipata ai componenti della Commissione in occasione della convocazione, di inserire il seguente testo nel principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria, paragrafo 5.2, lettera h: *“È parimenti possibile ridurre gli stanziamenti di bilancio riguardanti il fondo rischi contenzioso in corso d'anno, qualora nel corso dell'esercizio il contenzioso, per il quale sono stati già effettuati accantonamenti confluiti nel risultato di amministrazione dell'esercizio precedente, si riduca per effetto della conclusione dello stesso contenzioso (ad es. sentenza, estinzione del giudizio, transazione, ecc.) consentendo la riduzione dell'accantonamento previsto per lo specifico rischio di soccombenza”*.

5. Schema nuovo decreto di aggiornamento allegati al d.lgs. 118 del 2011

In considerazione di quanto concordato nel corso dell'esame del punto 2 dell'ordine del giorno, la Commissione rinvia l'esame dello schema di decreto concernente l'aggiornamento degli allegati al d.lgs. 118 del 2011.

La Commissione concorda che la prossima riunione sarà convocata il giorno 15 maggio e la successiva il giorno 12 giugno 2019³⁶.

La riunione termina alle ore 14,00.

³⁶ Nel corso della riunione del 15 maggio 2019, la Commissione ha deciso di convocare la successiva riunione in data 19 giugno 2019 (e non in data 12 giugno 2019)

