

## RESOCONTO RIUNIONE DELLA COMMISSIONE ARCONET DEL 27 SETTEMBRE 2023

Il giorno 27 settembre 2023, alle ore 11,00, si è riunita, in modalità video-conferenza, la Commissione ARCONET di cui all'articolo 3-bis del decreto legislativo n. 118 del 2011 corretto e integrato dal decreto legislativo n. 126 del 2014.

### Ordine del giorno:

- 1) **Presentazione dell'attività svolta dalla BDAP - Bilanci armonizzati, nell'ultimo anno.**
- 2) **Proposta di FAQ concernente la contabilizzazione delle spese sostenute per i contratti di efficientamento energetico, affidati con gara d'appalto (prosecuzione esame avviato nella riunione del 19 luglio u.s.).**

AMMINISTRAZIONE	Nomi	Riunione del 27 settembre 2023
MEF -RGS Presidente	Cinzia Simeone	
MEF -RGS	Paola Mariani	
MEF -RGS	Maria Pia Monteduro	
MEF -RGS	Daniela Collesi	assente
MEF -RGS	Pier Paolo Trimarchi	assente
MEF -RGS	Sonia Caffù	
MEF -RGS	Ivana Rasi	assente
MEF -RGS	Lamberto Cerroni	assente
MEF -RGS	Marco Carfagna	assente
MEF -RGS	Andrea Taddei	
PCM - Affari Regionali	Andreana Valente	assente
PCM - Affari Regionali	Francesco Marcello Germanò	
M. Interno	Massimo Tatarelli	assente
M. Interno	Fabio Passerini	
M. Interno	Andrea Intagliata	
M. Interno	Marcello Zottola	assente
M. Interno	Roberto Pacella	
M. Interno	Antonio Colaianni	assente

Corte dei conti	Luigi Di Marco	
Corte dei conti	Stefania Fusaro	
Istat	Gerolamo Giungato	assente
Istat	Grazia Scacco	
Istat	Susanna Riccioni	assente
Istat	Luisa Sciandra	assente
Regione a statuto ordinario	Antonello Turturiello	
Regione a statuto ordinario	Claudia Morich	assente
Regione a statuto ordinario	Onelio Pignatti	
Regione a statuto ordinario	Marco Marafini	assente
Regione a statuto speciale	Marcella Marchioni	
Regione a statuto speciale	Elsa Ferrari	
UPI	Francesco Delfino	
UPI	Luisa Gottardi	
ANCI	Alessandro Beltrami	
ANCI	Riccardo Mussari	
ANCI	Giuseppe Ninni	assente
ANCI	Roberto Colangelo	assente
OIC	Marco Venuti	assente
CNDC	Marco Castellani	
CNDC	Paolo Tarantino	
CNDC	Andrea Ziruolo	
CNDC	Davide Di Russo	
ABI	Rita Camporeale	assente
ABI	Alessandra Di Iorio	assente
Assosoftware	Roberto Bellini	assente
Assosoftware	Laura Petroccia	

Ai sensi dell'articolo 2, comma 4, del DM 16 dicembre 2014 concernente le modalità di organizzazione e di funzionamento della Commissione per l'armonizzazione degli enti territoriali

partecipano alla riunione, su richiesta dei rappresentanti della RGS, in quanto esperti della materia, rispettivamente con riferimento al punto:

- 1) all'ordine i responsabili della BDAP di RGS/IGICS e di SOGEI;
- 2) all'ordine del giorno la dott.ssa Regina Genga dirigente della RGS.

Salutati i partecipanti, il Presidente della Commissione, prima di introdurre il primo punto all'ordine del giorno, ribadisce la necessità e chiede conferma, per una proficua attività della Commissione ARCONET, di una leale collaborazione di tutti i componenti rappresentanti delle diverse istituzioni.

Il presidente presenta e dà il benvenuto al nuovo componente della Commissione ARCONET, in rappresentanza della Ragioneria Generale dello Stato, la dott.ssa Maria Pia Monteduro.

Inizia la riunione con l'esame del primo punto all'ordine del giorno:

### **1) Presentazione dell'attività svolta dalla BDAP - Bilanci armonizzati, nell'ultimo anno**

Il primo punto all'ordine del giorno è dedicato all'annuale presentazione dell'attività svolta dalla BDAP-Bilanci armonizzati per l'acquisizione dei bilanci degli enti territoriali e dei loro organismi ed enti strumentali, che ha consentito la realizzazione di una banca dati che costituisce un prezioso patrimonio di informazioni contabili, disponibile alle Pubbliche Amministrazioni e ai privati.

Come negli anni precedenti, la presentazione è articolata in due parti, riguardanti:

- la situazione di invio dei bilanci armonizzati alla BDAP;
- l'analisi dei controlli effettuati dalla BDAP sui bilanci, l'evoluzione dei controlli e delle attività previste nel 2024, con una particolare attenzione alla sperimentazione del progetto "Approvazione Rendiconto inviato alla BDAP.

Il Presidente ringrazia preliminarmente i colleghi della Sogei e in particolare il dottor Zappellini e il dottor Leone per l'attività di costante supporto nelle attività necessarie alla BDAP e per la collaborazione e la disponibilità dimostrata anche per la definizione delle slide che saranno presentate nel corso della riunione. Al termine della riunione, la versione integrale delle slide sarà trasmessa ai componenti della Commissione.

La prima parte della presentazione conferma i dati positivi riguardanti la situazione di invio alla BDAP di Regioni, Città metropolitane, Province e Comuni, prossimi alla percentuale del 100%. Invece, anche a causa dell'assenza di sanzioni, la situazione di invio degli altri enti non è soddisfacente, solo il 50% degli enti strumentali in contabilità finanziaria e il 18% degli enti strumentali in contabilità economico patrimoniale trasmette i propri bilanci alla BDAP.

Nel corso dell'esame della situazione di invio degli enti, un'attenzione particolare è dedicata a:

- i risultati riferiti all'invio del piano degli indicatori riguardante il bilancio di previsione da parte delle regioni. Negli ultimi 5 anni tale documento contabile è stato trasmesso solo da un numero limitato di enti (circa 5 – 9);
- la percentuale di invio del bilancio di previsione 2023-2025 dei comuni, ferma ancora a circa l'87%, in quanto il termine di approvazione del bilancio è stato rinviato al 15 settembre 2023;
- il numero degli enti locali che negli ultimi 5 anni non hanno approvato/inviato il bilancio e alla gravità del fenomeno nella regione Siciliana;
- i comuni con popolazione fino a 5.000 abitanti, che hanno esercitato la facoltà prevista dall'art. 232 del TUEL di non adottare la contabilità economico patrimoniale, e di elaborare lo stato patrimoniale con modalità semplificate. Nel 2022 il numero di tali enti è aumentato rispetto all'esercizio precedente, attestandosi a circa l'80%;

- per l'applicazione delle sanzioni agli enti locali che non trasmettono i bilanci allo scadere delle date previste per il rispetto dei termini di legge. Al riguardo non emergono novità rispetto alla situazione presentata lo scorso anno, salvo gli effetti derivanti dalla prima applicazione dell'art. 151, comma 8-bis, del TUEL, aggiunto dall'art. 16, comma 9-bis, del decreto-legge. 9 agosto 2022, n. 115, convertito, con modificazioni, dalla L. 21 settembre 2022, n. 142, che prevede: *“Se il bilancio di previsione non è deliberato entro il termine del primo esercizio cui si riferisce, il rendiconto della gestione relativo a tale esercizio è approvato indicando nelle voci riguardanti le 'Previsioni definitive di competenza' gli importi delle previsioni definitive del bilancio provvisorio gestito nel corso dell'esercizio ai sensi dell'articolo 163, comma 1. Ferma restando la procedura prevista dall'articolo 141 per gli enti locali che non rispettano i termini per l'approvazione dei bilanci di previsione e dei rendiconti e fermo restando quanto previsto dall'articolo 52 del codice della giustizia contabile, di cui all'allegato 1 al decreto legislativo 26 agosto 2016, n. 174, l'approvazione del rendiconto determina il venir meno dell'obbligo di deliberare il bilancio di previsione dell'esercizio cui il rendiconto si riferisce”*. Al riguardo, un'apposita slide evidenzia che n. 14 Comuni si sono avvalsi della facoltà di non approvare il bilancio preventivo a seguito dell'approvazione del rendiconto.

La seconda parte della presentazione, dedicata all'evoluzione dei controlli applicati dalla BDAP ai bilanci trasmessi dagli enti, evidenzia che l'introduzione di nuovi controlli (prevista sempre in modalità “non bloccante”) determina sempre un incremento iniziale del numero degli errori destinato a ridursi gradualmente nel tempo, grazie all'attivazione di un processo di “apprendimento” delle modalità corrette di invio dei dati. Tale andamento conferma l'efficacia del metodo adottato dalla BDAP-bilanci armonizzati per innalzare la qualità dei dati trasmessi dagli enti senza peggiorare la situazione di invio dei bilanci, attraverso la graduale introduzione dei controlli, inizialmente in modalità non bloccante, destinati ad evolvere in controlli bloccanti, a seguire di un processo di apprendimento.

In particolare, l'analisi costante sia dei dati trasmessi, sia degli effetti dei controlli non bloccanti, consente le necessarie valutazioni per decidere quali controlli far evolvere da non bloccanti in bloccanti e quando introdurre nuovi controlli non bloccanti.

A tal fine, le slide dedicano una particolare attenzione agli effetti dei seguenti controlli non bloccanti:

- i controlli di coerenza, che si ritiene necessario conservare ancora nella modalità non bloccante, salvo quelli relativi al bilancio consolidato che, evolveranno in modalità bloccante a decorrere dal bilancio consolidato 2023. L'evoluzione di tale controllo, già prevista per il bilancio consolidato 2022, è stata rinviata di un anno per problemi di natura tecnica;
- il nuovo controllo di esistenza e di coerenza sui codici COFOG introdotto dal Rendiconto 2022 sui dati contabili analitici finanziari di spesa di IV e V livello (DCA);
- il nuovo controllo sull'equilibrio di parte corrente (che deve essere maggiore di zero) del bilancio di previsione, introdotto a decorrere dal bilancio di previsione 2023-2025

Da ultimo, come anticipato, le slide presentano i risultati del primo anno di sperimentazione del progetto “Approvazione del rendiconto inviato alla BDAP”, cui hanno partecipato n. 24 enti designati dalla Conferenza delle Regioni e delle Province autonome, dall'Unione delle Province Italiane (UPI), dall'Associazione Nazionale Comuni Italiani (ANCI), o autocandidatisi.

Nel corso del 2023 gli enti sperimentatori hanno verificato il file in formato pdf del rendiconto 2022 elaborato dalla BDAP sulla base del file xbrl trasmesso da ciascun ente e hanno segnalato gli interventi informatici necessari per consentire, nel 2024, l'approvazione del rendiconto 2023, del file pdf inviato alla BDAP. Le segnalazioni degli enti partecipanti hanno consentito anche di

migliorare la grafica del file pdf riguardante il rendiconto. In assenza di eventuali ulteriori criticità, a decorrere dal rendiconto 2024, la facoltà di approvare il rendiconto elaborato dalla BDAP sulla base dei dati trasmessi dagli enti sarà consentita a tutti.

Al termine della presentazione, il Presidente invita i rappresentanti di SOGEI ed i componenti della Commissione Arconet ad intervenire.

Interviene il dottor Zappellini per confermare la disponibilità ad una fattiva collaborazione che oltre al supporto previsto è stata estesa anche alla sperimentazione quale modalità evolutiva delle attività.

Il rappresentante dell'ANCI sottolinea, come già fatto in altre analoghe occasioni, l'importanza della informazione sui dati in possesso del MEF in questo caso della Ragioneria generale dello Stato e ringrazia per il lavoro svolto.

Coglie, inoltre, l'occasione per richiamare l'attenzione sugli enti locali che possono e in particolare sul numero di quelli che hanno esercitato la facoltà di non tenere la contabilità economico patrimoniale con un pensiero rivolto all'imminente entrata a regime della riforma 1.15 del PNRR.

Rafforza pertanto la segnalazione sulla necessità, in particolare per tali enti, di specifica formazione oltre che di semplificazioni e soprattutto di evitare il rischio di fraintendere che ciò che è semplificato sia di fatto inutile.

Pertanto, anche per evitare tale rischio, l'attività in corso, necessaria all'attuazione della riforma 1.15 del PNRR, oltre che definire gli ITAS dovrà porre molta attenzione all'attività necessaria alla previsione e individuazione delle semplificazioni per i piccoli enti.

Con riferimento alle vigenti modalità semplificate di redazione dello stato patrimoniale per gli enti di piccole dimensioni si ritiene necessario innalzare l'attenzione, anche dell'organo di controllo, sulla corretta redazione, veritiera e corretta, dello stato patrimoniale anche per innalzare, conseguentemente, la qualità delle informazioni e la consapevolezza sull'utilità dei dati rappresentati.

Il rappresentante dell'UPI si unisce ai ringraziamenti e apprezzamenti e precisa che le analisi dei dati messi a disposizioni necessitano di un'attenta riflessione.

Con specifico riferimento alle richiamate semplificazioni concorda, premesso l'innegabile valore della contabilità economico patrimoniale, sulla necessità di un percorso di accompagnamento per gli enti che consenta anche di comprendere che dietro alla rappresentazione dei dati c'è una chiara finalità e pertanto non si tratta di un mero adempimento.

Di seguito le slide presentate alla Commissione Arconet:

## Sistema Informativo BDAPBILANCI ARMONIZZATI

27/09/2023

### Agenda

#### 1. ENTI ADEMPIENTI

- 1.1 .Quadro normativo di riferimento
- 1.2. Situazione invii nel Sistema Bilanci Armonizzati
  - 1.2.1. Enti in contabilità finanziaria
  - 1.2.2 Enti in contabilità economico-patrimoniale
  - 1.2.3 Comuni < 5.000 abitanti – Adempimenti contabilità econ. patr. e bilancio consolidato
- 1.3. Sanzioni

#### 2. ANALISI DEI CONTROLLI DELLA BDAP

- 2.1 I controlli della BDAP
- 2.2 Esiti controlli bloccanti
- 2.3 Esiti controlli non Bloccanti
- 2.4 Analisi controlli di coerenza
- 2.5 Nuovo controllo equilibrio di parte corrente nel bilancio di previsione
- 2.6 Nuovo controllo di validità codice COFOG nei DCA di rendiconto
- 2.7 Sperimentazione Progetto "Approvazione Rendiconto inviato alla BDAP"

2

# 1. ENTI ADEMPIENTI

3

## Quadro Normativo Di Riferimento

1.1

### **1) DECRETO LEGISLATIVO N. 118/2011 Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42**

Art. 18, comma 2 - Le amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1 trasmettono i loro bilanci preventivi ed i bilanci consuntivi alla Banca dati unitaria delle amministrazioni pubbliche (BDAP), secondo gli schemi e le modalità previste dall'articolo 13, comma 3, della legge 31 dicembre 2009, n. 196. Gli schemi, standardizzati ed omogenei, assicurano l'effettiva comparabilità delle informazioni tra i diversi enti territoriali.

### **2) LEGGE N. 196/2009 Legge di contabilità e finanza pubblica**

Art. 13, comma 3 - L'acquisizione dei dati avviene sulla base di schemi, tempi e modalità definiti con decreto del Ministro dell'economia e delle finanze, sentiti l'ISTAT, il CNIPA e la Conferenza permanente per il coordinamento della finanza pubblica relativamente agli enti territoriali. L'acquisizione dei dati potrà essere effettuata anche attraverso l'interscambio di flussi informativi con altre amministrazioni pubbliche.

### **3) Decreto MEF 12 maggio 2016 – Modalità di trasmissione dei bilanci e dei dati contabili degli enti territoriali e dei loro organismi ed enti strumentali alla banca dati delle pubbliche amministrazioni.**

27/09/2023

Diffusione limitata

4

## Situazione invii nel Sistema Bilanci Armonizzati

A decorrere dal 1 dicembre 2016, BDAP-bilanci armonizzati ha acquisito i seguenti bilanci degli enti territoriali e dei loro organismi ed enti territoriali.

a) per gli enti in contabilità finanziaria: i bilanci di previsione, i rendiconti e il bilancio consolidato (SDB). La trasmissione dei bilanci di previsione e dei rendiconti comprende i relativi piani degli indicatori e dati contabili analitici per voce del piano dei conti integrato (DCA).

- *dal Bilancio di previsione 2016-2018 al Bilancio di previsione 2023-2025 - 8 annualità*
- *Rendiconti da 2016 al 2022 - 7 annualità*
- *Bilanci consolidati dal 2016 al 2022 - 7 annualità*

b) per gli enti che adottano la sola contabilità economico patrimoniale: i budget e i bilanci di esercizio

- *Budget dal 2017 al 2023 - 7 annualità*
- *Bilanci di esercizio dal 2017 al 2022 - 6 annualità*

Nelle successive slide è indicata la situazione di invio dei documenti contabili acquisiti dal Sistema Bilanci Armonizzati della BDAP relativi agli esercizi 2019 e successivi:

27/09/2023

Diffusione limitata

5

### Enti Adempienti: Bilancio di Previsione e Rendiconto (enti in contabilità finanziaria)

1.2.1

#### REGIONI E PROVINCE AUTONOME

BILANCIO DI PREVISIONE	DOCUMENTO CONTABILE	ENTI TENUTI ALL'INVIO	ENTI CHE HANNO TRASMESSO CON SUCCESSO	% ACQUISITI
2019-2021	Schemi di Bilancio	22	22	100,00
	Dati contabili analitici		21	95,45
	Piano degli indicatori e dei risultati attesi		5	22,73
2020-2022	Schemi di Bilancio	22	22	100,00
	Dati contabili analitici		22	100,00
	Piano degli indicatori e dei risultati attesi		6	27,27
2021-2023	Schemi di Bilancio	22	22	100,00
	Dati contabili analitici		22	100,00
	Piano degli indicatori e dei risultati attesi		9	40,91
2022-2024	Schemi di Bilancio	22	22	100,00
	Dati contabili analitici		22	100,00
	Piano degli indicatori e dei risultati attesi		5	22,73
2023-2025	Schemi di Bilancio	22	21	95,45
	Dati contabili analitici		21	95,45
	Piano degli indicatori e dei risultati attesi		5	22,73
RENDICONTO	DOCUMENTO CONTABILE	ENTI TENUTI ALL'INVIO	ENTI CHE HANNO TRASMESSO CON SUCCESSO	% ACQUISITI
2019	Schemi di Bilancio	22	22	100,00
	Dati contabili analitici		22	100,00
	Piano degli indicatori e dei risultati attesi		22	100,00
2020	Schemi di Bilancio	22	22	100,00
	Dati contabili analitici		22	100,00
	Piano degli indicatori e dei risultati attesi		22	100,00
2021	Schemi di Bilancio	22	22	100,00
	Dati contabili analitici		22	100,00
	Piano degli indicatori e dei risultati attesi		22	100,00
2022	Schemi di Bilancio	22	20	90,91
	Dati contabili analitici		20	90,91
	Piano degli indicatori e dei risultati attesi		12	54,55

27/09/2023

Diffusione limitata

6

**Enti Adempienti : Bilancio di Previsione e Rendiconto (enti in contabilità finanziaria)**

1.2.1

**PROVINCE**

BILANCIO DI PREVISIONE	DOCUMENTO CONTABILE	ENTI TENUTI ALL'INVIO	ENTI CHE HANNO TRASMESSO CON SUCCESSO	% ACQUISITI
2019-2021	Schemi di Bilancio	86	85	98,84
	Dati contabili analitici		85	98,84
	Piano degli indicatori e dei risultati attesi		85	98,84
2020-2022	Schemi di Bilancio	86	85	98,84
	Dati contabili analitici		85	98,84
	Piano degli indicatori e dei risultati attesi		85	98,84
2021-2023	Schemi di Bilancio	86	85	98,84
	Dati contabili analitici		85	98,84
	Piano degli indicatori e dei risultati attesi		85	98,84
2022-2024	Schemi di Bilancio	86	85	98,84
	Dati contabili analitici		85	98,84
	Piano degli indicatori e dei risultati attesi		85	98,84
2023-2025	Schemi di Bilancio	86	81	94,19
	Dati contabili analitici		81	94,19
	Piano degli indicatori e dei risultati attesi		81	94,19

RENDICONTO	DOCUMENTO CONTABILE	ENTI TENUTI ALL'INVIO	ENTI CHE HANNO TRASMESSO CON SUCCESSO	% ACQUISITI
2019	Schemi di Bilancio	86	86	100,00
	Dati contabili analitici		85	98,84
	Piano degli indicatori e dei risultati attesi		85	98,84
2020	Schemi di Bilancio	86	86	100,00
	Dati contabili analitici		86	100,00
	Piano degli indicatori e dei risultati attesi		85	98,84
2021	Schemi di Bilancio	86	85	98,84
	Dati contabili analitici		85	98,84
	Piano degli indicatori e dei risultati attesi		85	98,84
2022	Schemi di Bilancio	86	83	96,51
	Dati contabili analitici		83	96,51
	Piano degli indicatori e dei risultati attesi		83	96,51

27/09/2023

Diffusione limitata

7

**Enti Adempienti: Bilancio di Previsione e Rendiconto (enti in contabilità finanziaria)**

1.2.1

**CITTA' METROPOLITANE**

BILANCIO DI PREVISIONE	DOCUMENTO CONTABILE	ENTI TENUTI ALL'INVIO	ENTI CHE HANNO TRASMESSO CON SUCCESSO	% ACQUISITI
2019-2021	Schemi di Bilancio	14	14	100,00
	Dati contabili analitici		14	100,00
	Piano degli indicatori e dei risultati attesi		14	100,00
2020-2022	Schemi di Bilancio	14	14	100,00
	Dati contabili analitici		14	100,00
	Piano degli indicatori e dei risultati attesi		14	100,00
2021-2023	Schemi di Bilancio	14	14	100,00
	Dati contabili analitici		14	100,00
	Piano degli indicatori e dei risultati attesi		14	100,00
2022-2024	Schemi di Bilancio	14	14	100,00
	Dati contabili analitici		14	100,00
	Piano degli indicatori e dei risultati attesi		14	100,00
2023-2025	Schemi di Bilancio	14	14	100,00
	Dati contabili analitici		14	100,00
	Piano degli indicatori e dei risultati attesi		14	100,00

RENDICONTO	DOCUMENTO CONTABILE	ENTI TENUTI ALL'INVIO	ENTI CHE HANNO TRASMESSO CON SUCCESSO	% ACQUISITI
2019	Schemi di Bilancio	14	14	100,00
	Dati contabili analitici		14	100,00
	Piano degli indicatori e dei risultati attesi		14	100,00
2020	Schemi di Bilancio	14	14	100,00
	Dati contabili analitici		14	100,00
	Piano degli indicatori e dei risultati attesi		14	100,00
2021	Schemi di Bilancio	14	14	100,00
	Dati contabili analitici		14	100,00
	Piano degli indicatori e dei risultati attesi		14	100,00
2022	Schemi di Bilancio	14	12	85,71
	Dati contabili analitici		12	85,71
	Piano degli indicatori e dei risultati attesi		12	85,71

27/09/2023

Diffusione limitata

8

**Enti Adempienti : Bilancio di Previsione e Rendiconto (enti in contabilità finanziaria)**

1.2.1

**COMUNI**

BILANCIO DI PREVISIONE	DOCUMENTO CONTABILE	ENTI TENUTI ALL'INVIO	ENTI CHE HANNO TRASMESSO CON SUCCESSO	% ACQUISITI
2019-2021	Schemi di Bilancio	7927	7904	99,71
	Dati contabili analitici		7907	99,75
	Piano degli indicatori e dei risultati attesi		7907	99,75
2020-2022	Schemi di Bilancio	7904	7873	99,61
	Dati contabili analitici		7873	99,61
	Piano degli indicatori e dei risultati attesi		7873	99,61
2021-2023	Schemi di Bilancio	7904	7845	99,25
	Dati contabili analitici		7844	99,24
	Piano degli indicatori e dei risultati attesi		7846	99,27
2022-2024	Schemi di Bilancio	7904	7795	98,62
	Dati contabili analitici		7795	98,62
	Piano degli indicatori e dei risultati attesi		7800	98,68
2023-2025	Schemi di Bilancio	7904	6904	87,35
	Dati contabili analitici		6880	87,04
	Piano degli indicatori e dei risultati attesi		6900	87,30

RENDICONTO	DOCUMENTO CONTABILE	ENTI TENUTI ALL'INVIO	ENTI CHE HANNO TRASMESSO CON SUCCESSO	% ACQUISITI
2019	Schemi di Bilancio	7927	7896	99,61
	Dati contabili analitici		7895	99,60
	Piano degli indicatori e dei risultati attesi		7896	99,61
2020	Schemi di Bilancio	7904	7888	99,54
	Dati contabili analitici		7888	99,54
	Piano degli indicatori e dei risultati attesi		7888	99,54
2021	Schemi di Bilancio	7904	7828	99,01
	Dati contabili analitici		7823	98,98
	Piano degli indicatori e dei risultati attesi		7824	98,99
2022	Schemi di Bilancio	7904	7501	94,90
	Dati contabili analitici		7541	95,41
	Piano degli indicatori e dei risultati attesi		7535	95,33

27/09/2023

Diffusione limitata

9

**Riepilogo enti locali inadempienti alla trasmissione alla BDAP del bilancio di previsione**

REGIONE	2023		2022		2021		2020		2019	
	CO	PR CM	CO	PR CM	CO	PR CM	CO	PR CM	CO	PR CM
ABRUZZO	32	0	4	0	0	0	0	0	0	0
BASILICATA	11	0	1	0	0	0	0	0	0	0
CALABRIA	128	1	9	0	5	0	1	0	0	0
CAMPANIA	95	0	6	0	1	0	1	0	1	0
EMILIA -ROMAGNA	8	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Friuli-Venezia Giulia	2	0	1	0	0	0	0	0	0	0
LAZIO	40	0	0	0	0	0	0	0	0	0
LIGURIA	11	0	0	0	0	0	0	0	0	0
LOMBARDIA	43	0	2	0	0	0	0	0	2	0
MARCHE	6	0	1	0	1	0	1	0	1	0
MOUSE	14	0	1	0	0	0	0	0	0	0
PIEMONTE	59	0	2	0	0	0	0	0	1	0
PUGLIA	19	0	2	0	0	0	0	0	0	0
SARDEGNA	14	0	2	0	0	0	1	0	0	0
SICILIA	200	1	73	1	44	1	22	1	17	2
TOSCANA	10	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Trentino -Alto Adige/Sudtirolo	2	0	0	0	0	0	0	0	0	0
UMBRIA	4	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Valle d'Aosta/Vallée d'Aoste	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0
VENETO	4	0	0	0	0	0	0	0	2	0
<b>TOTALE</b>	<b>703</b>	<b>2</b>	<b>104</b>	<b>1</b>	<b>51</b>	<b>1</b>	<b>26</b>	<b>1</b>	<b>24</b>	<b>2</b>
dati al 7 settembre 2023										

27/09/2023

Diffusione limitata

10

## Enti Adempienti: Bilancio di Previsione e Rendiconto( enti in contabilità finanziaria) 1.2.1

Consigli Regionali e Provinciali, Unioni di comuni, Comunità Montane, Consorzi di Enti locali, Istituzioni di Comuni, Enti strumentali e Organismi strumentali ect.....

BILANCIO DI PREVISIONE	DOCUMENTO CONTABILE	ENTI TENUTI ALL'INVIO	ENTI CHE HANNO TRASMESSO CON SUCCESSO	% ACQUISITI
2019-2021	Schemi di Bilancio	1810	917	50,66
	Dati contabili analitici		914	50,50
	Piano degli indicatori e dei risultati attesi		896	49,50
2020-2022	Schemi di Bilancio	1777	918	51,68
	Dati contabili analitici		935	52,62
	Piano degli indicatori e dei risultati attesi		913	51,38
2021-2023	Schemi di Bilancio	1793	901	50,25
	Dati contabili analitici		911	50,81
	Piano degli indicatori e dei risultati attesi		895	49,92
2022-2024	Schemi di Bilancio	1820	846	46,48
	Dati contabili analitici		856	47,03
	Piano degli indicatori e dei risultati attesi		843	46,32
2023-2025	Schemi di Bilancio	1805	746	41,33
	Dati contabili analitici		750	41,55
	Piano degli indicatori e dei risultati attesi		742	41,11

RENDICONTO	DOCUMENTO CONTABILE	ENTI TENUTI ALL'INVIO	ENTI CHE HANNO TRASMESSO CON SUCCESSO	% ACQUISITI
2019	Schemi di Bilancio	1810	891	49,23
	Dati contabili analitici		912	50,39
	Piano degli indicatori e dei risultati attesi		910	50,28
2020	Schemi di Bilancio	1777	890	50,08
	Dati contabili analitici		906	50,98
	Piano degli indicatori e dei risultati attesi		907	51,04
2021	Schemi di Bilancio	1793	852	47,52
	Dati contabili analitici		863	48,13
	Piano degli indicatori e dei risultati attesi		863	48,13
2022	Schemi di Bilancio	1820	754	41,43
	Dati contabili analitici		769	42,25
	Piano degli indicatori e dei risultati attesi		764	41,98

27/09/2023

Diffusione limitata

11

## Enti Adempienti: Bilancio Consolidato ( enti in contabilità finanziaria) 1.2.1

Bilancio Consolidato	Enti	Totale Enti	Enti non tenuti per invio che hanno inviato le comunicazioni delibere relative a No consolidato/No Cep	Enti Tenuti all'invio	Enti che hanno trasmesso con successo	% acquisiti
2019	Regione e Province Autonome	22	0	22	21	95,45
	Città metropolitane e Province	87	0	87	87	100,00
	Comuni >5000 abitanti	2395	288	2107	2079	98,67
	Comuni <5000 abitanti	5552	3719	1833	51	2,78
2020	Regione e Province Autonome	22	0	22	21	95,45
	Città metropolitane e Province	89	1	89	88	98,88
	Comuni >5000 abitanti	2371	272	2099	2051	98,19
	Comuni <5000 abitanti	5533	5475	58	51	87,93
2021	Regione e Province Autonome	22	0	22	20	90,91
	Città metropolitane e Province	91	1	91	90	98,90
	Comuni >5000 abitanti	2371	260	2111	2049	97,06
	Comuni <5000 abitanti	5533	5476	57	39	68,42
2022	Regione e Province Autonome	22	0	22	0	0,00
	Città metropolitane e Province	97	5	97	0	0,00
	Comuni >5000 abitanti	2371	98	2323	260	11,19
	Comuni <5000 abitanti	5533	5098	435	7	1,61

- A partire dal 2020 il dato degli "enti tenuti all'invio" si determina tenendo conto delle delibere trasmesse sia dagli enti che vogliono avvalersi della facoltà di non trasmettere il bilancio consolidato che dai comuni che non adottano la contabilità economico patrimoniale.
- Il termine per l'approvazione del bilancio consolidato 2022 è il 30 ottobre 2023.

27/09/2023

Diffusione limitata

12

## Enti Adempienti – Budget economico (enti in contabilità economico patrimoniale)

BUDGET ECONOMICO				
TIPO ENTE	ESERCIZIO	TENUTI INVIO	SDB ACQUISITI	% SDB ACQUISITI
AZIENDE SPECIALI DEGLI ENTI LOCALI FONDAZIONI E ASSOCIAZIONI CONTROLLATE E PARTECIPATE DAGLI ENTI TERRITORIALI ALTRI ENTI STRUMENTALI IN CONTABILITA' ECONOMICO PATRIMONIALE ALTRI ENTI STRUMENTALI IN CONTABILITA' ECONOMICO PATRIMONIALE SOGGETTI A SIOPE	2019	661	116	17,55
	2020	665	119	17,89
	2021	669	122	18,24
	2022	673	123	18,28
	2023	674	115	17,06

## Enti Adempienti – Bilancio di esercizio (enti in contabilità economico patrimoniale)

BILANCIO DI ESERCIZIO				
TIPO ENTE	ESERCIZIO	TENUTI INVIO	SDB ACQUISITI	% SDB ACQUISITI
AZIENDE SPECIALI DEGLI ENTI LOCALI FONDAZIONI E ASSOCIAZIONI CONTROLLATE E PARTECIPATE DAGLI ENTI TERRITORIALI ALTRI ENTI STRUMENTALI IN CONTABILITA' ECONOMICO PATRIMONIALE ALTRI ENTI STRUMENTALI IN CONTABILITA' ECONOMICO PATRIMONIALE SOGGETTI A SIOPE	2019	661	125	18,91
	2020	665	126	18,95
	2021	669	126	18,83
	2022	673	117	17,38

27/09/2023

Diffusione limitata

13

## Comuni &lt; 5.000 abitanti – Adempimenti contabilità econ. patr. e bilancio consolidato

A partire dall'esercizio 2020 è stata creata una nuova funzione in Bilanci Armonizzati che consente la trasmissione delle delibere emanate da un comune con popolazione < 5.000 abitanti in materia di contabilità economico patrimoniale e di bilancio consolidato (articoli 232 e 233-bis del TUEL).

Di seguito si riporta un riepilogo statistico sullo stato della trasmissione dei dati dei comuni che non adottano la contabilità economico patrimoniale, e di conseguenza, non predispongono il bilancio consolidato:

	RENDICONTO 2020	RENDICONTO 2021	RENDICONTO 2022
<b>Comuni sotto i 5000 abitanti</b>	<b>5533</b>	<b>5533</b>	<b>5533</b>
di cui i comuni che hanno trasmesso LA DELIBERA NON CEP	4211	4378	4439
di cui i comuni che adottano la CEP	1322	1155	1094
<b>Comuni che NON ADOTTANO LA CEP</b>	<b>4213</b>	<b>4380</b>	<b>4442</b>
di cui i comuni sotto i 5000	4211	4378	4439
di cui i comuni sopra i 5000	2	2	3

	CONSOLIDATO 2020	CONSOLIDATO 2021	CONSOLIDATO 2022
<b>Comuni sotto i 5000 abitanti</b>	<b>5533</b>	<b>5533</b>	<b>5533</b>
di cui i comuni che hanno trasmesso LA DELIBERA NON CONS	1264	1105	661

(\*) In attuazione dell'art 1, comma 118, della Legge n. 56 del 2014, la facoltà di non tenere la CEP è esercitata anche dai comuni istituita seguito di fusione tra comuni aventi ciascuno meno di 5.000 abitanti.

27/09/2023

Diffusione limitata

14

Di seguito si riporta un riepilogo statistico sullo stato della trasmissione dei dati dei comuni che non adottano la contabilità economico patrimoniale:

PROSPETTO CONTABILE	RENDICONTO DI GESTIONE 2020					RENDICONTO DI GESTIONE 2021					RENDICONTO DI GESTIONE 2022				
	Comuni che NON adottano la Contabilità Economico					Comuni che NON adottano la Contabilità Economico					Comuni che NON adottano la Contabilità Economico				
	N. TOTALE ENTI	N. ENTICHE HANNO TRASMESSO IL RENDICONTO	PROSPETTO PRESENTE	PROSPETTO ASSENTE	PROSPETTO CON IMPORTI AZERO	N. TOTALE ENTI	N. ENTICHE HANNO TRASMESSO IL RENDICONTO	PROSPETTO PRESENTE	PROSPETTO ASSENTE	PROSPETTO CON IMPORTI AZERO	N. TOTALE ENTI	N. ENTICHE HANNO TRASMESSO IL RENDICONTO	PROSPETTO PRESENTE	PROSPETTO ASSENTE	PROSPETTO CON IMPORTI AZERO
Stato patrimoniale Attivo SDB	4213	4210	4210	1	0	4380	4358	4358	0	0	4442	4222	4222	0	0
Stato patrimoniale Passivo SDB	4213	4210	4210	1	0	4380	4358	4358	0	0	4442	4222	4222	0	0
Allegato H SDB	4213	4210	27	4168	15	4380	4358	29	4310	19	4442	4222	29	4182	11
Conto economico SDB	4213	4210	47	4151	12	4380	4358	31	4316	11	4442	4222	28	4183	11
Stato patrimoniale DCA	4213	4210	65	4145	0	4380	4358	59	4296	1	4442	4222	62	4188	2
Conto economico DCA	4213	4210	19	4191	0	4380	4358	22	4334	0	4442	4222	33	4219	0

27/09/2023

Diffusione limitata

15

## SANZIONI BDAP

1.3

**Art. 9, comma 1-quinquies, DL N. 113/2016**

1-quinquies. In caso di mancato rispetto dei termini previsti per l'approvazione dei bilanci di previsione, dei rendiconti e del bilancio consolidato, nonché di mancato invio, entro trenta giorni dal termine previsto per l'approvazione, dei relativi dati alla BDAP di cui all'articolo 13 della legge 31 dicembre 2009, n. 196, compresi i dati aggregati per voce del piano dei conti integrato, gli enti territoriali, ferma restando per gli enti locali che non rispettano i termini per l'approvazione dei bilanci di previsione e dei rendiconti la procedura prevista dall'articolo 141 del testo unico di cui al decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, non possono procedere ad assunzioni di personale a qualsiasi titolo, con qualsivoglia tipologia contrattuale, ivi compresi i rapporti di collaborazione coordinata e continuativa e di somministrazione, anche con riferimento ai processi di stabilizzazione in atto, fino a quando non abbiano adempiuto. E' fatto altresì divieto di stipulare contratti di servizio con soggetti privati che si configurino come elusivi della disposizione del precedente periodo.

27/09/2023

Diffusione limitata

16

## Art.161, comma 4, DECRETO LEGISLATIVO N. 267/2000 - Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali

4. Decorsi trenta giorni dal termine previsto per l'approvazione dei bilanci di previsione, dei rendiconti e del bilancio consolidato, in caso di mancato invio, da parte dei comuni, delle province e delle città metropolitane, dei relativi dati alla BDAP di cui all'articolo 13 della legge 31 dicembre 2009, n. 196, compresi i dati aggregati per voce del piano dei conti integrato, sono sospesi i pagamenti delle risorse finanziarie a qualsiasi titolo dovute dal Ministero dell'interno - Dipartimento per gli affari interni e territoriali, ivi comprese quelle a titolo di fondo di solidarietà comunale. In sede di prima applicazione, con riferimento al bilancio di previsione 2019, la sanzione di cui al periodo precedente si applica a decorrere dal 1° novembre 2019.

27/09/2023

Diffusione limitata

17

### SANZIONI BDAP

Di seguito si riporta un riepilogo sullo stato di superamento dei controlli effettuati dalla Bdap, per l'applicazione delle sanzioni citate, allo scadere della date previste per il rispetto dei termini di legge:

Fase-esercizio	Tipologia Enti	Totale Enti	Nr Enti che hanno superato i controlli ai fini delle sanzioni	Nr Enti che non hanno superato i controlli ai fini delle sanzioni
Previsione 2019-2021	Comuni	7838	6752	1086
	Province	86	70	16
	Città metropolitane	14	10	4
	Unioni di comuni	576	256	320
	Comunità Montane	195	47	148
Rendiconto di gestione 2019	Comuni	7864	4628	3036
	Province	83	55	28
	Città metropolitane	14	9	5
	Unioni di comuni	582	216	366
	Comunità Montane	189	42	147
Consolidato 2019	Comuni	7833	5645	2188
	Province	83	69	14
	Città metropolitane	14	13	1
	Unioni di comuni	317	71	246
	Comunità Montane	119	18	101

Il dato dei "Totale Enti" tiene conto degli enti che hanno delle eccezioni attinenti a situazioni particolari dell'ente (ad esempio enti in dissesto, in liquidazione, enti cessati).

27/09/2023

Diffusione limitata

18

## SANZIONI BDAP

Di seguito si riporta un riepilogo sullo stato di superamento dei controlli effettuati dalla Bdap, per l'applicazione delle sanzioni citate, allo scadere della date previste per il rispetto dei termini di legge:

Fase-esercizio	Tipologia Enti	Totale Enti	Nr Enti che hanno superato i controlli ai fini delle sanzioni	Nr Enti che non hanno superato i controlli ai fini delle sanzioni
Previsione 2020-2022	Comuni	7790	6758	1034
	Province	81	72	9
	Città metropolitane	14	12	2
	Unioni di comuni	535	249	286
	Comunità Montane	184	80	124
Rendiconto di gestione 2020	Comuni	6159	4409	1750
	Province	68	52	16
	Città metropolitane	13	10	3
	Unioni di comuni	548	232	316
	Comunità Montane	171	44	127
Consolidato 2020	Comuni	7904	7401	503
	Province	86	72	14
	Città metropolitane	14	11	3
	Unioni di comuni	305	69	236
	Comunità Montane	112	14	98

Il dato del "Totale Enti" tiene conto degli enti che hanno delle eccezioni attinenti a situazioni particolari dell'ente (ad esempio enti in dissesto, in liquidazione, enti cessati).

27/09/2023

Diffusione limitata

19

## SANZIONI BDAP

Di seguito si riporta un riepilogo sullo stato di superamento dei controlli effettuati dalla Bdap, per l'applicazione delle sanzioni citate, allo scadere della date previste per il rispetto dei termini di legge:

Fase-esercizio	Tipologia Enti	Totale Enti	Nr Enti che hanno superato i controlli ai fini delle sanzioni	Nr Enti che non hanno superato i controlli ai fini delle sanzioni
Previsione 2021-2023	Comuni	6158	5616	542
	Province	68	60	8
	Città metropolitane	13	13	0
	Unioni di comuni	533	261	272
	Comunità Montane	169	60	109
Rendiconto di gestione 2021	Comuni	7845	7459	386
	Province	84	61	23
	Città metropolitane	14	14	0
	Unioni di comuni	554	311	243
	Comunità Montane	183	85	98
Consolidato 2021	Comuni	7850	7733	117
	Province	85	75	10
	Città metropolitane	14	12	2
	Unioni di comuni	553	319	234
	Comunità Montane	183	95	88

Il dato del "Totale Enti" tiene conto degli enti che hanno delle eccezioni attinenti a situazioni particolari dell'ente (ad esempio enti in dissesto, in liquidazione, enti cessati).

27/09/2023

Diffusione limitata

20

## SANZIONI BDAP

Di seguito si riporta un riepilogo sullo stato di superamento dei controlli effettuati dalla Bdap, per l'applicazione delle sanzioni citate, allo scadere della date previste per il rispetto dei termini di legge:

Fase-esercizio	Tipologia Enti	Totale Enti	Nr Enti che hanno superato i controlli ai fini delle sanzioni	Nr Enti che non hanno superato i controlli ai fini delle sanzioni
Previsione 2022-2024	Comuni	7825	7040	785
	Province	85	82	3
	Città metropolitane	14	13	1
	Unioni di comuni	553	302	251
	Comunità Montane	183	87	96
Rendiconto di gestione 2022	Comuni	7904	7518	386
	Province	84	81	3
	Città metropolitane	14	14	0
	Unioni di comuni	554	311	243
	Comunità Montane	183	85	98

Il dato del "Totale Enti" tiene conto degli enti che hanno delle eccezioni attinenti a situazioni particolari dell'ente (ad esempio enti in dissesto, in liquidazione, enti cessati).

Per il Consolidato 2022 e per la Previsione 2023 le date previste per il rispetto dei termini di legge non sono ancora trascorse.

27/09/2023

Diffusione limitata

21

### **Art. 151, comma 8-bis, Decreto Legislativo n. 267/2000- Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali**

(comma aggiunto dall'art. 16, comma 9bis, D.L. 9 agosto 2022, n. 115, convertito, con modificazioni, dalla L. 21 settembre 2022, n. 142)

8-bis. Se il bilancio di previsione non è deliberato entro il termine del primo esercizio cui si riferisce, il rendiconto della gestione relativo a tale esercizio è approvato indicando nelle voci riguardanti le 'Previsioni definitive di competenza' gli importi delle previsioni definitive del bilancio provvisorio gestito nel corso dell'esercizio ai sensi dell'articolo 163, comma 1. Ferma restando la procedura prevista dall'articolo 141 per gli enti locali che non rispettano i termini per l'approvazione dei bilanci di previsione e dei rendiconti e fermo restando quanto previsto dall'articolo 52 del codice della giustizia contabile, di cui all'allegato 1 al decreto legislativo 26 agosto 2016, n. 174, **l'approvazione del rendiconto determina il venir meno dell'obbligo di deliberare il bilancio di previsione dell'esercizio cui il rendiconto si riferisce.**

## SANZIONI BDAP

Di seguito si riporta un riepilogo degli enti che dal mese di ottobre 2022 ad oggi si sono avvalsi della facoltà di non approvare il bilancio preventivo a seguito dell'approvazione del rendiconto, ai sensi dell'art 151, c. 8-bis, D.Lgs. n. 267/2000:

Fase - Esercizio	Comuni che si sono avvalsi della facoltà di non approvare il bilancio preventivo a seguito dell'approvazione del rendiconto (art. 151, c. 8-bis, D. Lgs. n. 267/2000)	REGIONE
PREVENTIVO 2019	2	SICILIA N. 2 ENTI
PREVENTIVO 2020	2	SICILIA N. 1 ENTE, LOMBARDIA N. 1 ENTE
PREVENTIVO 2021	7	SICILIA N. 6 ENTI, LOMBARDIA N. 1 ENTE
PREVENTIVO 2022	3	SICILIA N. 2 ENTI, LOMBARDIA N. 1 ENTE
PREVENTIVO 2023	0	

14

## 2. ANALISI DEI CONTROLLI DELLA BDAP

24

I documenti contabili trasmessi alla BDAP dagli enti soggetti al d.lgs 118/2011 sono sottoposti ai seguenti controlli, distinti in bloccanti e non bloccanti. Nel corso degli esercizi, i controlli non bloccanti sono gradualmente trasformati in controlli bloccanti.

Situazione attuale:

- Controlli *Formali generici* (sempre bloccanti)
- Controlli *Formali di Validità* (sempre bloccanti\*)
- Controlli di *Quadratura*
- Controlli di *Coerenza* (sempre non bloccanti)

(\*) Sono non bloccanti i seguenti controlli di validità:

- sull'equilibrio di parte corrente del prospetto degli equilibri del bilancio di previsione nel bilancio di previsione ~~2025~~
- sul codice COFOG nei DCA finanziari di spesa di IV e V livello dal rendiconto 2022.

CONTROLLI BILANCI BDAP

A titolo esemplificativo si riportano alcuni esempi dei controlli:

**Controlli formali generici:**

- Il file deve essere leggibile;
- Il file deve avere estensione xbrl;
- Il codice identificativo dell'ente riportato nell'istanza xbrl deve essere presente nell'anagrafica ente gestita dalla BDAP;
- l'ente riportato nell'istanza xbrl deve coincidere con l'ente sul quale l'utenza sta operando;
- I periodi contabili referenziati nell'istanza devono essere coerenti con l'esercizio selezionato all'atto dell'invio del documento contabile;
- L'istanza deve essere conforme alla tassonomia di riferimento

**Controlli formali di validità si intendono:**

- verifica degli importi positivi, negativi o uguali a zero;
- verifica della validità dei codici, ad esempio nel caso dei dati contabili analitici.

**Controlli di quadratura si intendono:**

- la verifica dei dati derivanti da algoritmi di calcolo (somme, differenze, rapporti); tali controlli possono essere di tipo verticale o orizzontale sui prospetti in cui sono definiti calcoli sia per riga che per colonna;
- la verifica di capienza degli importi che rappresentano i "di cui" rispetto al relativo termine di riferimento;
- La verifica di algoritmi applicati solo in corrispondenza di alcune tipologie di voci (per esempio per lo Schema del Bilancio di Previsione nel prospetto Bilancio Spese si deve applicare il controllo di quadratura su tutti gli stanziamenti di cassa affinché essi siano pari o inferiori alla somma dello stanziamento di competenza + residui - FPV, ad eccezione dello stanziamento di cassa della missione 20).

I controlli di coerenza attivati dalla BDAP, sono volti a verificare la congruenza tra:

- gli importi presenti in prospetti diversi dello stesso documento contabile;
- gli importi presenti negli schemi di bilancio o di rendiconto, e i corrispondenti DCA (attivi dal rendiconto 2021 e dal bilancio di previsione 2024-2026).

I controlli di coerenza NON BLOCCANTI tra i dati degli Schemi di Bilancio e i Dati Contabili Analitici finanziari, introdotti a partire dal Rendiconto 2021 e dalla Previsione 2024-2026, verificano la coerenza fra quanto indicato:

- nei DCA finanziari e nei totali per titoli di entrata per gli SDB;
- nei DCA finanziari e i totali per programmi di spesa per gli SDB;
- nei DCA finanziari e i totali per titoli di spesa per gli SDB.

La maggior parte dei controlli di coerenza stabiliti per il Rendiconto è stata codificata all'interno della tassonomia in apposite strutture di calcolo

Sono invece eseguiti attraverso l'esecuzione di apposite procedure custom:

- i controlli che, fra gli elementi di confronto coinvolti, ne hanno almeno uno derivante da un algoritmo di calcolo: la verifica del rispetto delle uguaglianze richieste.
- i controlli fra le voci del Conto economico e dello Stato Patrimoniale Attivo e Passivo.
- i controlli di coerenza del Bilancio di previsione a partire dal 2021-2023.

## DIFFERENZA TRAPROCEDURE CUSTOM E PROCEDURE IN TASSONOMIA

2.1

- Le **procedure in tassonomia** sono controlli inseriti in tassonomia, che vengono messi a disposizione agli enti nel momento in cui viene pubblicata la tassonomia stessa; ovvero gli enti in fase di compilazione di un'istanza, attraverso l'utilizzo di prodotti appositi, possono validarla ed avere il risultato dei controlli prima di caricare il documento sull'applicativo BILANCI ARMONIZZATI.
- Le **procedure custom**, sono dei controlli dell'istanza più complessi per i quali, non essendo possibile inserirli in tassonomia per la loro natura, è stato sviluppato all'interno dell'applicativo un componente che effettua tali controlli, e ciò comporta che per avere il risultato di tale validazione l'istanza va caricata sull'applicativo

Si ricorda che, oltre alla tassonomia, viene pubblicato anche un documento dove vengono indicati tutti i controlli che l'applicativo effettua, anche quelli custom. Quindi, anche non avendo la possibilità di avere il risultato prima di caricare l'istanza su BILAR, si può consultare tale documento per compilarla in maniera corretta.

Inoltre l'applicativo BILANCI ARMONIZZATI permette di caricare l'istanza anche per inviare documenti contabili di preconsuntivo o non ancora approvati, che possono costituire una prova dei controlli della BDAP ai fini degli invii successivi.

27/09/2023

Diffusione limitata

29

## CONTROLLI BLOCCANTI

2.2

I **controlli bloccanti**, che non permettono l'acquisizione nel sistema BDAP di documenti contabili con errori, sono:

- **Controlli Formali generici per tutti gli schemi di bilancio finanziario, i DCA, piano degli indicatori, budget economico e bilancio economico, bilancio consolidato**
- **Controlli Formali di Validità**
  - Rendiconto dal 2018 per gli Schemi di Bilancio<sup>(\*)</sup>, Dati contabili analitici e Piano degli Indicatori; a partire dal rendiconto 2022 i controlli per gli SDB sui nuovi Allegati a/1, a/2, a/3 al Risultato di Amministrazione sono bloccanti
  - Bilancio di previsione dal 2022-2024 per gli Schemi di Bilancio<sup>(\*)</sup>, dati contabili analitici, piano degli indicatori; a partire dal 2023-2025 i controlli per gli SDB sui nuovi Allegati a/1, a/2, a/3 al Risultato di amministrazione presunto sono bloccanti
  - Bilancio Consolidato dal 2021
- **Controlli di Quadratura**
  - Rendiconto: per gli Schemi di Bilancio<sup>(\*)</sup> dal 2018 per i DCA dal 2021;
  - Bilancio di previsione: dal 2022-2024 per gli schemi di bilancio<sup>(\*)</sup> e DCA;
  - Bilancio consolidato dal 2022

(\*) I controlli eseguiti sui prospetti della contabilità economico patrimoniale sono non bloccanti nel primo anno di applicazione (rendiconto 2020) e resi bloccanti dal Rendiconto 2021.

27/09/2023

Diffusione limitata

30

**CONTROLLI BLOCCANTI**

Trasmissioni Bilanci di Previsione che non hanno superato il controllo bloccante  
(al 06/09/2023)

Bilancio di Previsione	Documento contabile	Numero totale enti che hanno trasmesso senza successo	% su totale enti che hanno trasmesso
2019-2021	Schemi di bilancio	6	0,07
	Dati contabili analitici	3	0,03
	Piano degli indicatori e dei risultati attesi	1	0,01
2020-2022	Schemi di bilancio	14	0,16
	Dati contabili analitici	1	0,01
	Piano degli indicatori e dei risultati attesi	1	0,01
2021-2023	Schemi di bilancio	12	0,14
	Dati contabili analitici	0	0,00
	Piano degli indicatori e dei risultati attesi	2	0,02
2022-2024	Schemi di bilancio	27	0,31
	Dati contabili analitici	12	0,14
	Piano degli indicatori e dei risultati attesi	5	0,06
2023-2025	Schemi di bilancio	81	1,03
	Dati contabili analitici	62	0,79
	Piano degli indicatori e dei risultati attesi	6	0,08

27/09/2023

Diffusione limitata

31

**CONTROLLI BLOCCANTI**

Trasmissioni Rendiconto di Gestione che non hanno superato il controllo bloccante  
(al 06/09/2023)

Rendiconto di gestione	Documento contabile	Numero enti che hanno trasmesso senza successo	% su totale enti che hanno trasmesso
2019	Schemi di bilancio	30	0,34
	Dati contabili analitici	13	0,15
	Piano degli indicatori e dei risultati attesi	7	0,08
2020	Schemi di bilancio	22	0,25
	Dati contabili analitici	7	0,08
	Piano degli indicatori e dei risultati attesi	5	0,06
2021	Schemi di bilancio	22	0,25
	Dati contabili analitici	11	0,12
	Piano degli indicatori e dei risultati attesi	7	0,08
2022	Schemi di bilancio	61	0,73
	Dati contabili analitici	9	0,11
	Piano degli indicatori e dei risultati attesi	4	0,05

27/09/2023

Diffusione limitata

32

## CONTROLLI BLOCCANTI

2.2

Trasmissioni Bilancio consolidato che non hanno superato il controllo bloccante  
(al 06/09/2023)

BILANCIO CONSOLIDATO	Numero enti che hanno trasmesso senza successo	% su totale enti che hanno trasmesso
2019	3	0,13
2020	0	0,00
2021	4	0,17
2022	4	1,20

(\*) Il termine per l'approvazione del bilancio consolidato 2022 è il 30 ottobre 2023

27/09/2023

Diffusione limitata

33

## CONTROLLI NON BLOCCANTI

2.3

I **controlli non bloccanti**, consentono l'acquisizione del documento contabile e la relativa protocollazione e sono comunicati agli enti interessati. Sono non bloccanti:

➤ **Controlli Formali di Validità**

- Budget economico, Bilancio di esercizio;
- Rendiconto: dal 2022 per il codice COFOG nei DCA finanziari di spesa di IV e V livello;
- Bilancio di previsione: sull'equilibrio di parte corrente del prospetto degli equilibri nel bilancio di previsione 2023-2025

➤ **Controlli di Quadratura**

- Budget economico, Bilancio di esercizio e fino al 2021 Bilancio consolidato

➤ **Controlli di Coerenza**

- Rendiconto: dal 2018 tra i prospetti di riferimento degli Schemi di Bilancio e dal 2021 con i corrispondenti DCA finanziari;
- Bilancio di previsione: dal 2021 tra i prospetti di riferimento degli Schemi di Bilancio e dal 2024-2026 con i corrispondenti DCA finanziari;
- Bilancio Consolidato: dal 2020.

27/09/2023

Diffusione limitata

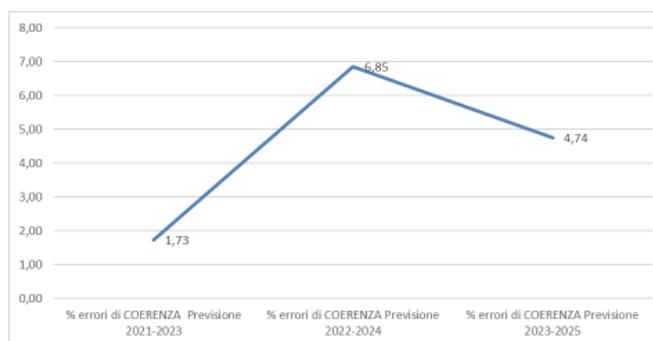
34

## ESITI CONTROLLI NON BLOCCANTI – BILANCIO DI PREVISIONE ERRORI DI COERENZA

2.4

Le percentuali sono calcolate come rapporto tra il numero di enti che presentano segnalazioni di errori non bloccanti di validità e numero di enti adempienti del **bilancio di previsione**:

Documento contabile	% errori di COERENZA Previsione 2021-2023	% errori di COERENZA Previsione 2022-2024	% errori di COERENZA Previsione 2023-2025
Schemi di bilancio	1,73	6,85	4,74



27/09/2023

Diffusione limitata

35

## ESITI CONTROLLI NON BLOCCANTI – RENDICONTO DELLA GESTIONE ERRORI DI COERENZA

2.4

Le percentuali sono calcolate come rapporto tra il numero di enti che presentano segnalazioni di errori non bloccanti di coerenza e numero di enti adempienti del **rendiconto di gestione, attivati nel, 2019, 2020, 2021 e 2022**:

Documento contabile	% errori di COERENZA Rendiconto di gestione 2019	% errori di COERENZA Rendiconto di gestione 2020	% errori di COERENZA Rendiconto di gestione 2021	% errori di COERENZA Rendiconto di gestione 2022
Schemi di bilancio	9,11	5,79	4,60	4,14



27/09/2023

Diffusione limitata

36

## ESITI CONTROLLI NON BLOCCANTI – CONSOLIDATO ERRORI DI COERENZA

Le percentuali sono calcolate come rapporto tra il numero di enti che presentano segnalazioni di errori non bloccanti di coerenza e numero di enti adempienti del Consolidato, attivati nel, 2020,2021 e 2022:

Documento contabile	% errori di COERENZA CONSOLIDATO 2020	% errori di COERENZA CONSOLIDATO 2021	% errori di COERENZA CONSOLIDATO 2022
Schemi di bilancio	0,00	0,00	0,00



27/09/2023

Diffusione limitata

37

## ESITI CONTROLLI NON BLOCCANTI DI COERENZA

### ESITI CONTROLLI NON BLOCCANTI DI COERENZA : SCHEMI DI BILANCIO

Tipo di controllo	BILANCIO PREVISIONE 2021-2023		BILANCIO PREVISIONE 2022-2024		BILANCIO PREVISIONE 2023-2025	
	N. enti	% SU enti con BILANCI ACQUISITI	N. enti	% SU enti con BILANCI ACQUISITI	N. enti	% SU enti con BILANCI ACQUISITI
Enti che non hanno superato i controlli di coerenza	152	1,71	600	6,85	363	4,67

Tipo di controllo	RENDICONTO DI GESTIONE 2019		RENDICONTO DI GESTIONE 2020		RENDICONTO DI GESTIONE 2021		RENDICONTO DI GESTIONE 2022	
	N. enti	% SU enti con BILANCI ACQUISITI	N. enti	% SU enti con BILANCI ACQUISITI	N. enti	% SU enti con BILANCI ACQUISITI	N. enti	% SU enti con BILANCI ACQUISITI
Enti che non hanno superato solo i controlli di coerenza	812	9,11	514	5,79	405	4,60	363	4,34
Enti che non hanno superato solo i controlli di coerenza tra SDB e DCA	—	—	—	—	713	8,10	633	7,56

Tipo di controllo	CONSOLIDATO 2019		CONSOLIDATO 2020		CONSOLIDATO 2021		CONSOLIDATO 2022	
	N. enti	% SU enti con BILANCI ACQUISITI	N. enti	% SU enti con BILANCI ACQUISITI	N. enti	% SU enti con BILANCI ACQUISITI	N. enti	% SU enti con BILANCI ACQUISITI
Enti che non hanno superato solo i controlli di coerenza non bloccanti	—	—	0	0,00	0	0,00	0	0,00

27/09/2023

Diffusione limitata

38

## ANALISI CONTROLLI DI COERENZA – ENTI IN CONTABILITA' FINANZIARIA

2.4

Numero totale segnalazioni errori: Rendiconto di gestione - Schemi di bilancio

Prospetto	RENDICONTO 2019			RENDICONTO 2020			RENDICONTO 2021			RENDICONTO 2022		
	REGIONI	PROVINCE E CITTA' METROPOLITANE	COMUNI	REGIONI	PROVINCE E CITTA' METROPOLITANE	COMUNI	REGIONI	PROVINCE E CITTA' METROPOLITANE	COMUNI	REGIONI	PROVINCE E CITTA' METROPOLITANE	COMUNI
Contabilità economico patrimoniale	6	1	422	4	6	99	3	1	103	0	0	96
Entrate	7	0	41	14	3	47	10	0	41	0	0	44
Spese	50	0	252	70	6	201	50	7	306	7	1	337
Allegati a/1, a/2, a/3	21	4	305	13	4	357	4	3	272	0	0	384
Quadro generale riassuntivo	3	2	164	1	7	119	1	1	32	0	1	27
Saldi ed altri importi	7	3	843	0	14	699	0	0	571	0	0	489
Verifiche equiloni	0	0	7	0	0	0	0	0	0	0	0	0

27/09/2023

Diffusione limitata

39

## ANALISI CONTROLLI DI COERENZA – ENTI IN CONTABILITA' FINANZIARIA

2.4

Numero totale segnalazioni errori: Bilancio di Previsione -Schemi di bilancio

Prospetto	BILANCIO DI PREVISIONE 2021-2022			BILANCIO DI PREVISIONE 2022-2024			BILANCIO DI PREVISIONE 2023-2025		
	REGIONI	PROVINCE E CITTA' METROPOLITANE	COMUNI	REGIONI	PROVINCE E CITTA' METROPOLITANE	COMUNI	REGIONI	PROVINCE E CITTA' METROPOLITANE	COMUNI
Allegati a/1, a/2, a/3	8	29	1595	0	4	506	12	7	317
Entrate	71	179	4941	37	58	1630	47	5	832
Spese	32	47	2834	0	7	1067	5	5	621

27/09/2023

Diffusione limitata

40

## Nuovo controllo di validità per gli Schemi di Bilancio per il Bilancio di previsione 2023 -2025 <sup>2.5</sup>

- Introduzione del controllo non bloccante sull'equilibrio di parte corrente (che deve essere maggiore di zero) del prospetto degli equilibri del bilancio di previsione, a decorrere dal bilancio di previsione 2023-2025.
- Le percentuali sono calcolate come rapporto tra il numero di enti che presentano segnalazioni di errori non bloccanti di validità negli schemi di bilancio e numero di enti adempienti degli SDB del **Bilancio di previsione 2023-2025**:

SCHEMI DI BILANCIO	N Enti	% errore validità- Equilibrio di parte corrente del prospetto degli equilibri BILANCIO DI PREVISIONE 2023-2025
REGIONI E PROVINCE AUTONOME	0	0,00
CITTA' METROPOLITANE	0	0,00
PROVINCE	0	0,00
COMUNI	16	0,23

27/09/2023

Diffusione limitata

41

## Nuovo controllo di validità per il codice COFOG nei DCA <sup>2.6</sup>

A partire dal Rendiconto 2022 è stato introdotto un nuovo controllo di validità per il codice COFOG nei DCA finanziari di spesa di IV e V livello, di natura non bloccante, volto a verificare che:

- Il codice COFOG sia sempre presente con l'esclusione delle voci del piano dei conti riguardanti il fondo pluriennale vincolato di parte corrente e in conto capitale;
- Il codice COFOG inserito sia coerente con i codici missione/programma secondo quanto previsto nel relativo Glossario allegato 14 seconda parte del decreto legislativo 118/2011.

Le percentuali sono calcolate come rapporto tra il numero di enti che presentano segnalazioni di errore non bloccante di validità nei DCA e numero di enti adempienti per i DCA del **Consuntivo 2022** :

DATI CONTABILI ANALITICI	N Enti	% errore validità-COFOG Rendiconto 2022
REGIONI E PROVINCE AUTONOME	0	0,00
CITTA' METROPOLITANE	1	8,33
PROVINCE	4	4,82
COMUNI	219	2,90

27/09/2023

Diffusione limitata

42

## Sperimentazione del progetto “Approvazione rendiconto inviato alla BDAP ”

2.7

- **Obiettivo del progetto:** garantire la perfetta corrispondenza tra il rendiconto formalmente approvato e il documento contabile trasmesso alla Banca Dati Unitaria delle Pubbliche Amministrazione
- Partecipa alla sperimentazione, della durata di un biennio a decorrere dal 2023, n. 24 enti designati dalla Conferenza delle Regioni e delle Province autonome, dall’Unione delle Province Italiane (UPI), dall’Associazione Nazionale Comuni Italiani (ANCI), o autocandidatisi:
  - n. 3 Regioni
  - n. 2 Città metropolitane
  - n. 3 Province
  - n. 16 Comuni
- Nel corso del 2023 gli enti sperimentatori hanno verificato il file in formato pdf del rendiconto2022 elaborato dalla BDAP sulla base del file xbrl trasmesso da ciascun ente (schemi di bilancio);
- Le segnalazioni degli enti hanno evidenziato gli interventi informatici necessari per consentire, nel 2024, l’approvazione del rendiconto 2023, del file pdf inviato alla BDAP.
- Al termine della sperimentazione, se i risultati saranno positivi, la facoltà di approvare il file pdf inviato alla BDAP sarà estesa a tutti gli enti a decorrere dal rendiconto 2024.

27/09/2023

### **PROSSIMI SVILUPPI** (individuati un anno fa)

- Introduzione dei controlli di coerenza nonbloccanti tra SDB e DCA nel bilancio di previsione 2024-2026
- Secondo anno di sperimentazione del progetto “Approvazione rendiconto inviato alla BDAP”
- Evoluzione in controllo bloccante del controllo di coerenza del BilanciConsolidato a partire dal Consolidato 2023

27/09/2023

Diffusione limitata

44

La riunione prosegue con l'esame del secondo punto all'ordine del giorno:

**2) Proposta di FAQ concernente la contabilizzazione delle spese sostenute per i contratti di efficientamento energetico, affidati con gara d'appalto (prosecuzione esame avviato nella riunione del 19 luglio u.s.).**

L'esame del punto 2) all'ordine del giorno riguarda la proposta di FAQ, già esaminata nel corso della riunione precedente, in data 19 luglio c.a., ed è finalizzato alle modifiche intervenute, a seguito di specifica richiesta, per precisare le corrette modalità di copertura considerato che trattasi di spesa di investimento pluriennale.

La dott.ssa Genga illustra la versione integrata della proposta di FAQ e precisa che l'integrazione, rispetto alla precedente versione, consente l'utilizzo del margine corrente come valida copertura per gli esercizi successivi in quanto costituita da riduzioni permanenti della spesa corrente, realizzate nell'esercizio in corso e risultanti da un titolo giuridico perfezionato, non compresa nella quota del margine corrente consolidata. Precisa, inoltre, che la FAQ ribadisce che, nel rispetto delle modalità previste dal paragrafo 5.3.8 del richiamato allegato 4/2, tale fattispecie ricorre in presenza dell'abbattimenti dei costi delle utenze quale risultato dell'efficientamento energetico.

In assenza di interventi tesi a integrare o correggere la proposta di FAQ la Commissione approva all'unanimità la versione in esame.

La FAQ approvata sarà immediatamente pubblicata sul sito ARCONET della Ragioneria generale dello stato con il numero 52.

Di seguito la FAQ approvata:

***Domanda:***

*Come devono essere codificate le spese sostenute per i contratti di efficientamento energetico, affidati con gara d'appalto?*

***Risposta:***

*Attraverso i contratti di servizio energia EPC (Energy Performance Contract) un comune acquista i beni e i servizi necessari a mantenere le condizioni di comfort negli edifici, nel rispetto delle vigenti leggi in materia di uso razionale dell'energia, di sicurezza e di salvaguardia dell'ambiente, provvedendo allo stesso tempo al miglioramento del processo di trasformazione e di utilizzo dell'energia (DPR 412/92 art. 1, comma 1, lettera p). Nell'ambito dei medesimi contratti possono essere inclusi anche lavori di efficientamento energetico.*

*I contratti EPC possono prevedere il pagamento di corrispettivi relativi a differenti componenti dell'oggetto contrattuale, che devono essere quantificate e registrate separatamente.*

- a) Componente relativa agli interventi di riqualificazione energetica;*
- b) Componente relativa alla gestione, conduzione e manutenzione ordinaria e straordinaria degli impianti per l'intera durata del contratto;*
- c) Componente relativa alla fornitura dei vettori energetici.*

*Le diverse componenti sono codificate secondo le modalità di seguito indicate.*

*Alla componente di cui alla lettera a) sono attribuiti i codici del piano dei conti finanziario in base alla natura della spesa (di investimento o corrente) secondo la tipologia e le modalità di intervento. Pertanto saranno utilizzati i codici relativi alle immobilizzazioni in caso di interventi sugli edifici e sugli impianti, mentre saranno utilizzati i codici relativi alle forniture in presenza ad esempio di sole spese riguardanti la sostituzione dei corpi illuminanti.*

*Alla componente di cui alla lettera b) riguardante la manutenzione ordinaria sono attribuiti i codici del piano dei conti finanziario riguardanti le specifiche spese (ad esempio per la Manutenzione ordinaria e riparazioni di impianti e macchinari codice U.1.03.02.09.004), mentre alle spese riguardanti la manutenzione straordinaria è attribuito il codice previsto per l'immobilizzazione oggetto della manutenzione.*

*Se nell'ambito dello stesso contratto è prevista la fornitura dei vettori energetici (gas, energia elettrica, ecc.), componente di cui alla lettera c), il relativo corrispettivo deve essere imputato ai codici di riferimento ad. es. per l'energia elettrica, codice U.1.03.02.05.004 Energia elettrica.*

*Per la copertura degli impegni imputati all'esercizio in corso di gestione e agli esercizi successivi riguardanti le immobilizzazioni di cui alla lettera a e la manutenzione straordinaria di cui alla lettera b), si rinvia ai paragrafi 5.3.3. e seguenti dell'allegato n. 4/2 al decreto legislativo n. 118 del 2011. Con particolare riguardo alla manutenzione straordinaria si segnala che tra le possibili forme di copertura finanziaria delle spese di investimento imputate agli esercizi successivi a quello in corso di gestione è compresa anche la quota del margine corrente costituita da riduzioni permanenti della spesa corrente, realizzate nell'esercizio in corso e risultanti da un titolo giuridico perfezionato, non compresa nella quota del margine corrente consolidata. Nel rispetto delle modalità previste dal paragrafo 5.3.8 del richiamato allegato 4/2, tale fattispecie ricorre in presenza dell'abbattimenti dei costi delle utenze quale risultato dell'efficientamento energetico.*

*I contratti per fornire efficienza energetica attraverso misure di gestione dell'energia come la pianificazione, l'ottimizzazione, la manutenzione delle apparecchiature ecc. senza alcun investimento di capitale nella fornitura di beni o apparecchiature nuovi o rinnovati sono da registrare come contratti di servizi.*

*Si precisa che il quesito non si riferisce ai casi di affidamenti di EPC in Partenariato Pubblico Privato ovvero secondo la formula della finanza di progetto.*

Concluso l'esame dei punti all'ordine del giorno, il Presidente propone di definire il programma dei lavori della Commissione Arconet dei prossimi mesi, e invita i presenti a presentare proposte, oltre a quelle, già segnalate, riguardanti l'aggiornamento dei principi contabili al codice dei contratti di cui al d.lgs. n. 36 del 2023 e la revisione del prospetto degli equilibri degli enti locali.

Interviene il rappresentante dell'ANCI per rappresentare che i lavori che hanno determinato l'integrazione del principio contabile applicato della programmazione sono stati caratterizzati da un intenso impegno, frutto del coinvolgimento di numerosi interlocutori istituzionali. Non sempre e non su tutte le integrazioni si è trovato un accordo ma il processo partecipativo ha condotto alla pubblicazione del principio modificato dopo quasi un anno dall'inizio dei tavoli tecnici di approfondimento.

Anci ha espresso nelle settimane scorse valutazioni molto critiche sul contesto istituzionale in cui si colloca il nuovo principio. Ma, anche in disparte queste osservazioni, quale rappresentante degli enti chiedo alla Commissione di pronunciarsi sull'opportunità di un intervento tempestivo per rinviare al bilancio 2025 la prima applicazione delle nuove modalità di approvazione dei bilanci così come stabilito dal decreto appena emanato. Riterrei che questo intervento possa avvenire per via interpretativa, ovvero attraverso lo stesso strumento che ha approvato le modifiche.

Ad ANCI questo rinvio pare un atto dovuto, sia per la ristrettezza dei tempi intercorrenti tra l'emanazione del DM e i primi adempimenti ivi formalizzati, sia anche per meglio approfondire alcuni aspetti del principio stesso considerati particolarmente critici dai Sindaci.

Sulla base dell'attenzione che auspicabilmente verrà espressa da tutti gli attori, sarebbe parimenti auspicabile analizzare con più calma e serenità il contenuto delle modifiche approfondendo i profili più critici.

Con riferimento alla proposta di intervenire in via interpretativa, la Commissione concorda che non può esserci un'interpretazione diversa sulla vigenza dell'articolo 1 del DM del 25 luglio 2023 pubblicato sulla Gazzetta ufficiale del 4 agosto 2023.

Interviene il rappresentante dell'UPI che dichiara la disponibilità ad un rinvio della vigenza dell'articolo 1 del DM 25 luglio 2023, ma tale rinvio non deve poter consentire di apportare modifiche alla disciplina sul processo di bilancio già approvata.

Anche il rappresentante delle regioni concorda sulla disponibilità ad un rinvio della vigenza dell'articolo 1 del DM 25 luglio 2023 e precisa che tale rinvio non deve poter consentire di apportare modifiche alla disciplina sul processo di bilancio già approvata.

Interviene il rappresentante del Consiglio Nazionale dei Dottori Commercialisti e degli Esperti Contabili per segnalare l'assenza di sanzioni in caso di mancato rispetto dell'iter di bilancio e di lesione dell'autonomia regolamentare con particolare riferimento per gli enti che tradizionalmente rispettano i termini di legge, tant'è che il processo di bilancio è stato definito sulla base di prassi già presenti nella realtà atte a garantirne l'approvazione entro la naturale scadenza del 31/12 e che non richiedono documenti contabili nuovi e/o l'ausilio delle software house.

In conclusione, il Presidente conferma che le attività previste dal nuovo processo di bilancio, quale il bilancio tecnico, non costituiscono affatto una novità assoluta per gli enti locali e che l'atto di indirizzo non è richiesto come un atto necessario.

Precisa, inoltre, che il decreto del 25 luglio 2023:

- si limita ad individuare puntualmente ruoli, compiti e tempistiche del processo di bilancio, peraltro in assenza di sanzioni in caso di inadempienze;
- è stato predisposto nell'ambito di un gruppo di lavoro tecnico, cui hanno partecipato componenti designati dalle associazioni degli enti territoriali (ANCI, UPI) con esperienza consolidata nella direzione di uffici finanziari negli enti locali, che hanno avuto modo di intervenire attivamente e fattivamente nella predisposizione del testo. Al fine di favorire la massima partecipazione e condivisione delle scelte, il gruppo di lavoro è stato esteso anche a rappresentanti dell'ANPCI e dell'ARDEL);
- è stato condiviso all'unanimità nel corso dell'ultima riunione della Commissione Arconet;
- è già in corso di applicazione con riferimento al processo di bilancio relativo all'esercizio 2024-2026 e che un eventuale rinvio interverrebbe in una fase prossima alla conclusione.

Ricorda infine che il DM 25 luglio 2023 di cui ANCI propone il rinvio risponde alla necessità di favorire l'approvazione del bilancio di previsione degli enti locali entro la data del 31 dicembre, termine che negli ultimi 12 anni è stato sempre disatteso e che, come evidenziato dalle slide presentate nel corso della riunione, nonostante le continue proroghe dei bilanci, sono ancora numerosi gli enti che non hanno approvato/trasmesso i bilanci di previsione alla Banca dati della pubblica amministrazione con riferimento all'ultimo quinquennio.

Prima di chiudere la riunione si concorda che la prossima riunione della Commissione ARCONET è convocata il 18 ottobre 2023 e la successiva sarà convocata il giorno 22 novembre 2023.

La riunione termina alle ore 13,30