

RESOCONTO RIUNIONE DELLA COMMISSIONE ARCONET DELL'11 NOVEMBRE 2020

Il giorno 11 Novembre 2020, alle ore 11,00, si è riunita la Commissione ARCONET di cui all'articolo 3-bis del decreto legislativo n. 118 del 2011 corretto e integrato dal decreto legislativo n. 126 del 2014.

In conseguenza della situazione di emergenza che ha investito la nazione per effetto della pandemia da "COVID 19" la riunione si è svolta da remoto, in modalità video-conferenza.

Ordine del giorno:

- 1) Approfondimenti riguardanti la proposta delle Regioni di modificare il saldo corrente per gli investimenti**
- 2) Esame delle modalità di registrazione delle operazioni di finanziamento in contabilità economico patrimoniale**
- 3) Analisi delle Riserve del patrimonio netto con valore negativo e verifica principi contabili**

AMMINISTRAZIONE	Nomi	Riunione dell'11 novembre 2020
MEF -RGS Presidente	Salvatore Bilardo	
MEF -RGS	Cinzia Simeone	
MEF -RGS	Paola Mariani	
MEF -RGS	Daniela Collesi	assente
MEF -RGS	Emilia Scafuri	assente
MEF -RGS	Sonia Caffù	
MEF -RGS	Antonio Cirilli	assente
MEF -RGS	Lamberto Cerroni	assente
MEF -RGS	Marco Carfagna	assente
MEF -RGS	Luciano Zerboni	assente
PCM - Affari Regionali	Andreana Valente	assente
PCM - Affari Regionali	Marcello Germanò	
M. Interno	Massimo Tatarelli	assente

M. Interno	Fabio Passerini	
M. Interno	Federica Scelfo	assente
M. Interno	Marcello Zottola	
M. Interno	Roberto Pacella	
M. Interno	Antonio Colaianni	
Corte dei Conti	Valeria Franchi	
Corte dei Conti	Francesco Izzo	
Istat	Gerolamo Giungato	assente
Istat	Grazia Scacco	
Istat	Susanna Riccioni	assente
Istat	Luisa Sciandra	assente
Regione a statuto ordinario	Antonello Turturiello	
Regione a statuto ordinario	Claudia Morich	
Regione a statuto ordinario	Onelio Pignatti	
Regione a statuto ordinario	Marco Marafini	
Regione a statuto speciale	Marcella Marchioni	
Regione a statuto speciale	Elsa Ferrari	
UPI	Francesco Delfino	
UPI	Luisa Gottardi	
ANCI	Alessandro Beltrami	
ANCI	Riccardo Mussari	
ANCI	Giuseppe Ninni	assente
ANCI	Roberto Colangelo	assente
OIC	Marco Venuti	
CNDC	Marco Castellani	
CNDC	Luciano Fazzi	assente
CNDC	Luigi Puddu	
CNDC	Davide Di Russo	
ABI	Rita Camporeale	assente

ABI	Alessandra Di Iorio	assente
Assosoftware	Roberto Bellini	assente
Assosoftware	Laura Petroccia	

Dopo i saluti, prima di iniziare la riunione, il Presidente della Commissione dà il benvenuto ai nuovi componenti nominati in rappresentanza della Corte dei conti e del Dipartimento degli Affari Regionali della Presidenza del Consiglio dei ministri e ringrazia sentitamente i componenti uscenti per la pregevole collaborazione.

I nuovi componenti ringraziano e salutano la Commissione.

Il Consigliere Grasselli, componente uscente in rappresentanza della Corte dei conti, saluta tutti i componenti della Commissione manifestando vivo apprezzamento per il pregevole lavoro svolto in questi anni che ha contribuito anche ad una personale crescita professionale nelle occasioni di qualificato confronto su temi di particolare attualità e complessità.

I rappresentanti delle diverse Istituzioni rappresentate nella Commissione unanimemente manifestano gratitudine al Consigliere uscente in particolare per le qualificate doti manifestate nelle diverse occasioni di confronto ed esprimono sentiti ringraziamenti per la fruttuosa collaborazione.

Il Presidente della Commissione ARCONET dopo aver colto l'occasione per constatare il pregio e il valore del metodo di lavoro partecipativo adottato dalla Commissione e ribadire che dovrebbe trovare sempre più ampia diffusione, considerati i risultati raggiunti e diffusamente riconosciuti, dà inizio ai lavori odierni con l'esame del primo punto all'ordine del giorno.

1) Approfondimenti riguardanti la proposta delle Regioni di modificare il saldo corrente per gli investimenti

Dopo aver comunicato che è stato firmato il Decreto Ministeriale riguardante il metodo semplificato per la redazione dello Stato patrimoniale, riservato ai comuni con popolazione fino a 5.000 abitanti che sarà immediatamente pubblicato sul sito ARCONET corredato degli allegati e inviato al Ministero della Giustizia per la pubblicazione sulla Gazzetta Ufficiale, vengono richiamati i lavori riguardanti la proposta delle Regioni di modifica del saldo corrente per gli investimenti.

La proposta di modifica del vigente prospetto concernente la determinazione del saldo corrente ai fini della copertura degli investimenti pluriennali diretta ad eliminare la duplicazione riguardante le spese correnti non ricorrenti diverse da quelle destinate alla salvaguardia degli equilibri di bilancio finanziate dalla quota libera del risultato di amministrazione è stata presentata dalle Regioni in occasione della riunione precedente del 23 settembre c.a., ed è stata condivisa dalla Commissione in occasione della riunione del 14 ottobre c.a, con la richiesta di effettuare ulteriori approfondimenti diretti ad individuare eventuali altri interventi di correzioni del prospetto e dei principi contabili.

Al riguardo, il rappresentante della Corte dei conti presenta alla Commissione la proposta di prevedere, a garanzia della dell'operazione di nettizzazione, l'inserimento:

- nel prospetto degli equilibri della voce “di cui spese correnti non ricorrenti finanziate con utilizzo del risultato di amministrazione”;
- nel principio contabile applicato, della seguente indicazione “*Il dettaglio delle spese correnti non ricorrenti finanziate con utilizzo del risultato di amministrazione deve essere riportato nella Nota integrativa allegata al bilancio di previsione, nella sezione prevista per la relazione fra le entrate e le spese ricorrenti e quelle non ricorrenti (punto 9.11.3) e nella relazione al rendiconto*”.

Dopo ampio dibattito, la Commissione condivide la proposta e, considerato che i rappresentanti delle Regioni, pur condividendo pienamente la proposta, ritengono di dover ancora effettuare approfondimenti sul prospetto riguardante la determinazione del saldo corrente ai fini della copertura degli investimenti pluriennali, resta in attesa dei risultati delle ulteriori verifiche delle regioni.

2) Esame delle modalità di registrazione delle operazioni di finanziamento in contabilità economico patrimoniale

Dopo un'attenta ricognizione dei principi contabili riguardanti i debiti finanziari, la Commissione osserva che:

- la contabilità finanziaria registra le operazioni riguardanti le accensioni di prestiti distinguendo le fasi dell'accertamento e della riscossione, e che l'accertamento delle entrate da accensione di prestiti svolge la fondamentale funzione di copertura degli investimenti, sin dalla fase della prenotazione, sia con riferimento all'esercizio in corso, che con riferimento agli esercizi successivi;
- il corretto accertamento di tali entrate nel rispetto del principio contabile generale n. 16 della competenza finanziaria comporta la formazione dei residui attivi in casi estremamente limitati, in genere costituiti dai finanziamenti erogati in relazione allo stato di avanzamento degli investimenti, a causa di ritardi amministrativi nell'erogazione del finanziamento da parte degli Istituti di credito in presenza di investimenti esigibili nell'esercizio. Tali residui attivi sono in genere interamente incassati all'inizio dell'esercizio successivo;
- la contabilità economico patrimoniale integrata alla contabilità finanziaria prevista dal d.lgs. n. 118 del 2011 registra i crediti derivanti dalla contrazione di finanziamenti e, nei casi di incasso del finanziamento nell'esercizio successivo, rileva la formazione di un debito finanziario “compensato” da un corrispondente credito nello Stato patrimoniale, diversamente dalla contabilità economico patrimoniale “pura” che registra la nascita del debito finanziario a seguito dell'incasso delle operazioni di finanziamento.

In considerazione della complessità della materia la Commissione Arconet affida ad un ristretto gruppo di propri componenti il compito di individuare soluzioni dirette ad evitare che, nei rari casi di registrazione di residui attivi da accensione di prestiti, si dia luogo all'errata rappresentazione nello Stato Patrimoniale di un debito finanziario che ancora non è sorto, compensato da un credito finanziario di pari importo. Le soluzioni proposte saranno oggetto di esame nel corso della prossima riunione.

3) Analisi delle Riserve del patrimonio netto con valore negativo e verifica principi contabili

La Commissione Arconet esamina i dati riguardanti il patrimonio netto degli stati patrimoniali 2018 e 2019 trasmessi dagli enti territoriali alla BDAP riscontrando la presenza, per numerosi enti, di importi negativi per le seguenti voci:

- Fondo di dotazione,
- Riserve da risultato economico di esercizi precedenti,
- Riserve da capitale,
- Riserve da permessi da costruire,
- Risultato economico dell'esercizio.

Verificato che tale situazione, favorita anche dall'assenza di indicazioni nel principio contabile applicato della contabilità economico patrimoniale, non consente un'analisi corretta dei dati patrimoniali degli enti territoriali, la Commissione concorda nel ritenere necessari ulteriori approfondimenti, ed invita il gruppo di lavoro che si riunirà per definire la contabilizzazione dei debiti finanziari ad individuare anche le modalità di rappresentazione contabile delle voci negative del Patrimonio netto negativo.

Prima di chiudere la riunione la Commissione concorda che la prossima riunione sarà convocata il giorno 16 dicembre c.a. e la successiva il giorno 20 gennaio 2021.

La riunione termina alle ore 13,10.

