

1

REVISIONE DELLE REGOLE DI APPLICAZIONE

1.1 IL SERVIZIO DI ASILI NIDO

Per il servizio di *Asili nido*, a partire dal modello di funzione di costo vigente, sono state introdotte due innovazioni volte, da un lato, alla definizione di un “costo standard minimo del servizio” e, dall’altro lato, alla normalizzazione dalla % di copertura del servizio misurata dal numero di “bambini serviti” rispetto alla popolazione residente in età 0 - 2 anni introducendo un livello minimo di servizio e rivedendo, parallelamente, la percentuale di copertura massima del 33% introdotta dalla CTFS con la Nota FaS 2018.

Non modificando la base dati di riferimento, che rimane quella relativa all’annualità 2016 descritta nella Nota FaS 2018, il nuovo livello massimo per la % di copertura riconosciuta nel calcolo del FaS è stato individuato al fine di mantenere costante al 3,99% il peso con cui il servizio di *Asili nido* concorre alla composizione del coefficiente di riparto complessivo, come descritto più in dettaglio nei paragrafi successivi, prima dell’introduzione del limite al 33% sulla percentuale di copertura.

E’ importante evidenziare che queste modifiche non costituiscono innovazioni metodologiche in quanto la funzione di costo utilizzata per il calcolo del fabbisogno rimane quella definita nella Nota FaS 2016.

1.1.1 Definizione dei costi standard

L’aggiornamento delle regole di applicazione dei FaS del servizio di *Asili nido* prevede il calcolo di due diversi tipi di costo standard che concorrono alla determinazione del FaS del singolo comune.

La prima tipologia di costo, d’ora in poi denominato “costo standard del servizio”, è stata effettuata attraverso l’applicazione del modello di funzione di costo (come riportato nella Nota FaS 2018), le cui variabili sono state costruite e hanno concorso al calcolo del FaS seguendo integralmente le regole della metodologia vigente (Paragrafo 3.4 “Regole seguite per il calcolo dei fabbisogni standard” della Nota FaS 2016 (p. 60)), ovvero dedotte dal questionario FC30U opportunamente compilato dai comuni e da fonti esterne (come riportato nelle Tabelle 3.1 e 3.2 della Nota FaS 2018).

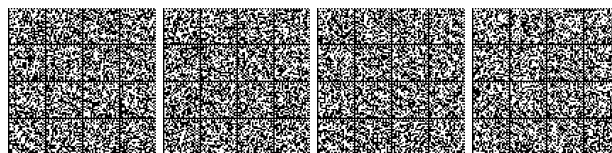
Parallelamente, per ogni comune è stata calcolata una seconda tipologia di costo, ovvero il “costo standard minimo del servizio” di *Asili nido* che “simula” la fornitura del servizio attraverso l’esclusiva erogazione di *Contributi e/o Voucher per il pagamento di rette per Asili nido*, da ora in poi denominato “costo standard del voucher”. Il calcolo di questa tipologia di costo pertanto, non tiene conto del costo dei fattori produttivi, come il Costo del personale per addetto e del Livello delle locazioni immobiliari ad uso ufficio (*Osservatorio del Mercato Immobiliare* (OMI), ma solo dell’appartenenza ad uno dei Cluster territoriali descritti nell’**Appendice D** della Nota FaS 2016 (pag. 193), considerando un servizio espletato interamente con erogazione di Contributi e/o Voucher. Tenendo conto di queste caratteristiche è stato possibile individuare 9 diversi tipi di costo standard, riportati nella **Tabella 1.1**.



Le innovazioni metodologiche

Tabella 1.1: Costo standard del voucher

Descrizione	Costo standard del voucher (valori in euro)
<i>Cluster 1: Limitato sviluppo economico e basso benessere, famiglie numerose giovani, zona costiera, centro-sud</i> Comuni caratterizzati da popolazione di medio-alta numerosità, con bassa incidenza della popolazione straniera e della popolazione anziana oltre i 65 anni. Per quest'ultima la speranza di vita senza subire limitazioni nelle attività quotidiane per problemi di salute è moderata. Il numero di componenti per famiglia è sensibilmente al di sopra della media nazionale. Il peso dell'occupazione femminile sulla popolazione attiva è poco rilevante mentre il pendolarismo in uscita è rimarchevole. I livelli del reddito e delle retribuzioni sono contenuti e la localizzazione prevalente è nelle regioni meridionali.	2.299,69
<i>Cluster 2: Limitato sviluppo economico e basso benessere, famiglie non numerose anziane, collina, centro-sud</i> Comuni non molto ricchi caratterizzati da popolazione di bassa numerosità, con bassa incidenza della popolazione straniera ed elevata incidenza della popolazione anziana oltre i 65 anni. Per quest'ultima la speranza di vita senza subire limitazioni nelle attività quotidiane per problemi di salute è moderata. Il numero di componenti per famiglia è al di sotto della media nazionale. Il peso dell'occupazione femminile sulla popolazione attiva è poco rilevante. I livelli del reddito e delle retribuzioni sono contenuti e la localizzazione prevalente è nelle regioni meridionali.	2.299,69
<i>Cluster 3: Alto sviluppo economico e alto benessere, alto valore degli immobili, famiglie non numerose anziane, zona prevalentemente costiera, centro-nord</i> Comuni particolarmente ricchi caratterizzati da popolazione di medio-alta numerosità, con elevata incidenza della popolazione straniera e della popolazione anziana oltre i 65 anni. Per quest'ultima la speranza di vita senza subire limitazioni nelle attività quotidiane per problemi di salute è ampia. Il numero di componenti per famiglia è al di sotto della media nazionale. Il peso dell'occupazione femminile sulla popolazione attiva è consistente. Il livello del reddito è sostenuto e la localizzazione prevalente è lungo le zone litoranee centrali.	918,52
<i>Cluster 4: Limitato sviluppo economico e basso benessere, famiglie numerose giovani, zona appenninica, centro-sud</i> Comuni non molto ricchi caratterizzati da popolazione di bassa numerosità, con bassa incidenza della popolazione straniera e della popolazione anziana oltre i 65 anni. Per quest'ultima la speranza di vita senza subire limitazioni nelle attività quotidiane per problemi di salute è moderata. Il numero di componenti per famiglia è leggermente al di sopra della media nazionale. Il peso dell'occupazione femminile sulla popolazione attiva è poco rilevante. I livelli del reddito e delle retribuzioni sono contenuti e la localizzazione prevalente è nelle zone montane delle regioni centrali e meridionali.	2.299,69
<i>Cluster 5: Sostenuto sviluppo economico e alto benessere, famiglie con numerosità media giovani, comuni di cintura, nord</i> Comuni caratterizzati da popolazione di media numerosità, con bassa incidenza della popolazione anziana oltre i 65 anni. Per quest'ultima la speranza di vita senza subire limitazioni nelle attività quotidiane per problemi di salute è ampia. Il numero di componenti per famiglia è leggermente al di sopra della media nazionale. Il peso dell'occupazione femminile sulla popolazione attiva è particolarmente consistente così come il pendolarismo in uscita. I livelli del reddito e delle retribuzioni sono elevati e la localizzazione prevalente è nelle regioni settentrionali.	1.262,86
<i>Cluster 6: Limitato sviluppo economico e alto benessere, famiglie non numerose anziane, zona montana, centro-nord</i> Comuni non molto ricchi caratterizzati da popolazione di esigua numerosità, con bassa incidenza della popolazione straniera e ragguardevole incidenza della popolazione anziana oltre i 65 anni. Per quest'ultima la speranza di vita senza subire limitazioni nelle attività quotidiane per problemi di salute è ampia. Il numero di componenti per famiglia è sensibilmente al di sotto della media nazionale. Il livello del reddito è contenuto e la localizzazione prevalente è nelle zone montane delle regioni nord-occidentali.	1.664,07
<i>Cluster 7: Sostenuto sviluppo economico e alto benessere, famiglie non numerose anziane, centro-nord</i> Comuni non molto ricchi caratterizzati da popolazione di medio-bassa numerosità, con elevata incidenza della popolazione anziana oltre i 65 anni. Per quest'ultima la speranza di vita senza subire limitazioni nelle attività quotidiane per problemi di salute è ampia. Il numero di componenti per famiglia è al di sotto della media nazionale. Il peso dell'occupazione femminile sulla popolazione attiva è consistente. I livelli del reddito e delle retribuzioni sono considerevoli e la localizzazione prevalente è nelle regioni centro-settentrionali.	1.539,35
<i>Cluster 8: Limitato sviluppo economico, famiglie non numerose anziane, alta percentuale di popolazione straniera, centro</i> Comuni caratterizzati da popolazione di medio-bassa numerosità, con elevata incidenza della popolazione straniera e della popolazione anziana oltre i 65 anni. Il numero di componenti per famiglia è al di sotto della media nazionale. I livelli del reddito e delle retribuzioni sono contenuti e la localizzazione prevalente è nelle regioni centrali.	854,49
<i>Cluster 9: Alto benessere, famiglie non numerose anziane, zona appenninica e alpina, centro-nord</i> Comuni caratterizzati da popolazione di bassa numerosità, con bassa incidenza della popolazione straniera ed elevata incidenza della popolazione anziana oltre i 65 anni. Per quest'ultima la speranza di vita senza subire limitazioni nelle attività quotidiane per problemi di salute è ampia. Il numero di componenti per famiglia è al di sotto della media nazionale. Il peso dell'occupazione femminile sulla popolazione attiva è consistente. La localizzazione prevalente è nelle regioni interne centrali e lungo l'arco alpino.	624,26
<i>Cluster 10: Alto sviluppo economico e alto benessere, famiglie numerose giovani, alta incidenza popolazione straniera, comuni di cintura, centro nord</i> Comuni caratterizzati da popolazione di media numerosità, con elevata incidenza della popolazione straniera e bassa incidenza della popolazione anziana oltre i 65 anni. Per quest'ultima la speranza di vita senza subire limitazioni nelle attività quotidiane per problemi di salute è ampia. Il numero di componenti per famiglia è al di sopra della media nazionale. Il peso dell'occupazione femminile sulla popolazione attiva è consistente così come il pendolarismo in uscita. I livelli del reddito e delle retribuzioni sono rilevanti e la localizzazione prevalente è nelle regioni centro-settentrionali.	1.202,34
<i>Cluster 11: Comuni di grandi dimensioni, sostenuto sviluppo economico, famiglie non numerose, dislocate su tutto il territorio</i> Comuni molto ricchi caratterizzati da popolazione di elevata numerosità, con elevata incidenza della popolazione straniera e bassa incidenza della popolazione anziana oltre i 65 anni. Il numero di componenti per famiglia è al di sotto della media nazionale. Il peso dell'occupazione femminile sulla popolazione attiva è consistente così come il pendolarismo in entrata. I livelli del reddito e delle retribuzioni sono rilevanti e la localizzazione è sparsa sul territorio nazionale.	2.463,62



Le innovazioni metodologiche

Occorre precisare che, dopo aver stimato le due diverse tipologie di costo standard, si è valutata l'entità delle due grandezze fissando il *costo standard del servizio* almeno pari al *costo standard del voucher* per i comuni che presentavano un costo strutturale del servizio inferiore a quello del Contributo e/o Voucher.

Questa variazione del costo standard di riferimento ha riguardato il 9,5% dei comuni, ovvero tutti quei comuni che, a fronte di un numero di *utenti serviti* maggiore di zero, non fornivano il servizio di *Asili nido* mediante una struttura propria, ma attraverso la sola erogazione di Contributi e/o Voucher.

1.1.2 Normalizzazione del livello di servizio (% di copertura)

La definizione del livello minimo di servizio utilizzato per il calcolo del fabbisogno è stata effettuata calcolando il venticinquesimo percentile della percentuale di copertura (pari al rapporto tra il numero di utenti serviti e il numero di bambini residenti in età 0 - 2 anni) rilevata rispetto all'annualità 2016. In totale, sono stati individuati cinque valori di riferimento considerando le distribuzioni della percentuale di copertura ottenute raggruppando i comuni con servizio storicamente attivo nel 2016 in cinque fasce di popolazione.

Le fasce prese a riferimento e i livelli di copertura minimi del servizio sono riportati nella **Tabella 1.2**. Oltre alla definizione dei valori minimi di fascia, che vanno dal 7,69% per i comuni sotto i 5.000 abitanti al 16,71% per i comuni con più di 250.000 abitanti, è stato individuato un valore massimo pari al 28,88%. Tale valore corrisponde all'ottantunesimo percentile della distribuzione globale della percentuale di copertura ed è stato individuato al fine di mantenere fermo al 3,99% il peso che il servizio di *Asili nido* ha nella composizione del fabbisogno standard complessivo. Tale peso è compatibile con la valorizzazione del fabbisogno standard complessivo utilizzando le regole riportate nella Nota FaS 2016 e nella Nota FaS 2018 senza considerare l'introduzione del limite del 33% alla percentuale di copertura, in quanto superato dalla nuove normalizzazioni. Conseguentemente, rispetto a quanto approvato dalla CTFS nel 2018 con la Nota FaS 2018, il livello globale del servizio riconosciuto nel calcolo del fabbisogno standard risulta più ampio e questo si riflette nell'incremento di peso del servizio di *Asili nido* nella composizione del coefficiente di riparto complessivo come illustrato nel paragrafo successivo.

Il numero di "Utenti serviti" riconosciuto nel calcolo dei FaS di ogni comune è posto pari alla percentuale di copertura di riferimento moltiplicata per la popolazione residente in età 0 - 2 anni (i valori di riferimento della popolazione sono quelli dell'annualità 2016).

Per i comuni dove non è presente il servizio di *Asili nido*, o il numero di utenti serviti è inferiore al valore minimo di riferimento, si prevede un incremento del FaS pari al numero di utenti serviti utili al raggiungimento della percentuale di copertura minima moltiplicato per il *costo standard del voucher* relativo al cluster di appartenenza del comune.

Invece, nel caso di comuni con servizio già attivo, il FaS viene calcolato moltiplicando il numero di utenti compatibili con la percentuale di copertura massima per il *costo standard del servizio* specifico del comune riconoscendo, così, le modalità storiche di offerta del servizio.

Tabella 1.2: Percentuali di copertura di fascia per la normalizzazione del livello di servizio offerto

Fascia dimensionale	25esimo percentile (valore minimo)	81esimo percentile (valore massimo)
Comuni fino a 5.000 abitanti	7,69%	28,88%
Comuni con 5.001 - 60.000 abitanti	7,75%	28,88%
Comuni con 60.001- 100.000 abitanti	7,81%	28,88%
Comuni con 100.001 - 250.000 abitanti	9,25%	28,88%
Comuni con oltre 250.000 abitanti	16,71%	28,88%

